

VO BOX

Balík plný teórie a praxe

Novela zákona o verejnom obstarávaní
Revolúcia vo svete verejného obstarávania

 **01:34:53**

 13. október 2020

 Košice, TECHNICOM

 JUDr. Peter Kubovič
Ing. Miroslava Packová, PhD.



Pripravovaná novela zákona



ÚRAD VLÁDY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY



Čo pripravuje Úrad vlády?



Návrh Úradu vlády

Očakávaná účinnosť: **08.2021**

Princípy:

- Obstarávanie len podľa EU legislatívy
- Uvoľnenie pravidiel za zvýšenia transparentnosti
- Dôraz na efektívnosť a hospodárnosť



Návrh Úradu vlády

Očakávaná účinnosť: **08.2021**

Piliere:

- Zrušenie námietok a presun kompetencií na súdy
- ÚVO ako kontrolný a metodický orgán
- Zrušenie podlimitných zákaziek a zákaziek s nízkou hodnotou
- Rozšírenie CRZ systému a zoznamu povinne zverejňovaných informácií
- Zavedenie systému referencovania za účelom overenia hospodárnosti

= Zvýšená zodpovednosť štatutárov

ÚVO:

- Zrušenie námietok v podlimitných súťažiach, inštitút nedôvodnej námietky
- Posun limitov pre zákazky s nízkou hodnotou a podlimitných zákaziek

= Zvýšená zodpovednosť referentov (zavedenie „odborných garantov“)

Čo pripravuje ÚVO?

Vetovaný zákon – PT 1615 a iné zmeny



Odborný garant

Odborný garant na verejné obstarávanie

- (1) Verejný obstarávateľ, obstarávateľ a osoba podľa § 8 **sú povinní vykonávať činnosti** vo verejnom obstarávaní **prostredníctvom odborného garanta** na verejné obstarávanie (ďalej len „odborný garant“), **okrem**
- a) postupu pri zadávaní zákazky na **dodanie tovaru** alebo postupu pri zadávaní zákazky na **poskytnutie služby**, ktorých **predpokladaná hodnota je nižšia ako 50 000 eur**,
 - b) postupu pri zadávaní zákazky na **uskutočnenie stavebných prác**, ktorej podkladaná hodnota je **nižšia ako 100 000 eur**,
 - c) nadobúdania tovarov alebo služieb od centrálnej obstarávacej organizácie,
 - d) nadobúdania tovarov, služieb alebo stavebných prác na základe zákaziek zadaných centrálnou obstarávacou organizáciou.

Verejný obstarávateľ a obstarávateľ **nemôže v konkrétnom verejnom obstarávaní** vykonávať činnosti vo verejnom obstarávaní **súčasne prostredníctvom viacerých odborných garantov**. Komunikácia odborného garanta s verejným obstarávateľom a obstarávateľom na účely výkonu činností vo verejnom obstarávaní je súčasťou dokumentácie podľa § 24.

Odborným garantom je fyzická osoba zapísaná v zozname odborných garantov, ktorá splnila predpoklady na zápis do zoznamu odborných garantov. Činnosť odborného garanta v rozsahu oprávnenia podľa odseku 4 môže vykonávať právnická osoba len, ak

- a) má v predmete činnosti výlučne verejné obstarávanie a
- b) osoba alebo osoby oprávnené konať v jej mene sú zapísané v zozname odborných garantov.

Rozsah oprávnenia odborného garanta vykonávať činnosti vo verejnom obstarávaní sa môže vzťahovať na

- a) všetky činnosti vo verejnom obstarávaní podľa tohto zákona, alebo
- b) činnosti súvisiace so zadávaním podlimitných zákaziek alebo zákaziek s nízkou hodnotou.

Odborný garant je povinný pri výkone činnosti vo verejnom obstarávaní postupovať s náležitou odbornou starostlivosťou, v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, čestne a svedomito. Odborný garant je povinný konať v súlade s etickým kódexom verejného obstarávania, ktorého podrobnosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá úrad.

Predpokladmi na zápis do zoznamu odborných garantov sú

- a) **bezúhonnosť žiadateľa,**
- b) **minimálne päť rokov odbornej praxe** vo verejnom obstarávaní pre osoby s ukončeným stredoškolským vzdelaním s maturitou, **minimálne štyri roky** odbornej praxe vo verejnom obstarávaní pre osoby ukončeným I. stupňom vysokoškolského vzdelania, alebo **minimálne tri roky odbornej praxe** vo verejnom obstarávaní pre osoby s ukončeným II. stupňom vysokoškolského vzdelania,
- c) **úspešné vykonanie skúšky,**
- d) žiadosť o zápis do zoznamu odborných garantov.

Za bezúhonného sa považuje ten, kto nebol právoplatne odsúdený za úmyselný trestný čin alebo za trestný čin v súvislosti s verejným obstarávaním; bezúhonnosť sa preukazuje výpisom z registra trestov. Na účel preukázania bezúhonnosti poskytne fyzická osoba údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov.^{67a)} Údaje podľa druhej vety úrad zašle v elektronickej podobe prostredníctvom elektronickej komunikácie Generálnej prokuratúre Slovenskej republiky na vydanie výpisu z registra trestov.

Odborná prax žiadateľa vo verejnom obstarávaní sa preukazuje dokladmi, z ktorých možno zistiť požadovanú dĺžku a obsah odbornej praxe vo verejnom obstarávaní.

Odborný garant je povinný mať počas celého výkonu činnosti odborného garanta poistenú svoju zodpovednosť za škodu spôsobenú výkonom činnosti odborného garanta. Limit poistného plnenia v prípade poistenia zodpovednosti za škodu nesmie byť nižší ako 100 000 eur.

Odborný garant je povinný kedykoľvek na písomnú výzvu verejného obstarávateľa a obstarávateľa pre ktorého vykonáva činnosť vo verejnom obstarávaní alebo úradu do 10 dní od doručenia výzvy preukázať samostatnú poistnú zmluvu o poistení svojej zodpovednosti za škodu spôsobenú výkonom činnosti odborného garanta.

(3) Odborný garant je povinný

- a) oznámiť úradu do 30 dní zmenu údajov, ktoré sa uvádzajú v žiadosti o zápis do zoznamu odborných garantov,
- b) na požiadanie úradu poskytnúť informácie o činnostiach, ktoré vykonával vo verejnom obstarávaní,
- c) **zúčastňovať sa na povinnej odbornej príprave podľa § 184i.**

Povinnú odbornú prípravu zabezpečuje úrad na základe plánu vzdelávania na príslušný kalendárny rok. Podrobnosti o vykonávaní odbornej prípravy ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá úrad.

(2) **Úrad rozhodne o vyčiarknutí zo zoznamu odborných garantov toho,**

a) **kto nevykonával činnosti vo verejnom obstarávaní viac ako dva po sebe nasledujúce roky,**

b) voči komu bol uplatnený postup podľa § 184l ods. 2,

c) kto **bol právoplatne odsúdený za úmyselný trestný čin** alebo za trestný čin v súvislosti s verejným obstarávaním,

d) **kto sa opakovane v priebehu dvoch rokov nezúčastnil na povinnej odbornej príprave alebo sa nezúčastnil preskúšania ani po opakovanej písomnej výzve úradu,**

e) kto závažným spôsobom porušil zásady etického správania podľa etického kódexu verejného obstarávania,

f) **kto vykonával v dvoch verejných obstarávaniach činnosť odborného garanta bez poistenia zodpovednosti za škodu** podľa § 184b ods.9.

(3) Ak bol odborný garant vyčiarknutý zo zoznamu odborných garantov podľa odseku 2 písm. b), opätovne ho možno zapísať do zoznamu odborných garantov po uplynutí jedného roka od vyčiarknutia zo zoznamu odborných garantov.

- (1) Úrad môže nariadiť preskúšanie odborných garantov, ak nastali podstatné zmeny v právnych predpisoch o verejnom obstarávaní.
- (2) **Úrad môže nariadiť preskúšanie odborného garanta, ak sa nezúčastnil povinnej odbornej prípravy.**
- (3) Ak úrad v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe právoplatného rozhodnutia zistí porušenie zákona, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania a ktoré je priamym dôsledkom úkonu odborného alebo činnosti, ktoré vo verejnom obstarávaní vykonával odborný garant, nariadi odbornému garantovi odborné preskúšanie alebo ho písomne napomenie.
- (4) Odborný garant je povinný zúčastniť sa na výzvu úradu preskúšania. Na preskúšanie sa primerane vzťahuje § 184c až 184e.

(1) Ak úrad v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe právoplatného rozhodnutia zistí **opakované porušenie zákona, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania**, ku ktorému došlo v priebehu jedného roka od vykonania odborného preskúšania alebo napomenutia podľa § 184k ods. 3 a ktoré je priamym dôsledkom úkonu alebo činnosti, ktoré vo verejnom obstarávaní vykonával odborný garant, **uloží odbornému garantovi pokutu od 1 000 eur do 5 000 eur.**

(2) Ak úrad v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe právoplatného rozhodnutia zistí opakované porušenie zákona, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania, ku ktorému došlo v priebehu jedného roka od uloženia sankcie podľa odseku 1, uloží odbornému garantovi **pokutu od 1 000 eur do 10 000 eur a vyčiarkne odborného garanta zo zoznamu odborných garantov.**

(3) Úrad uloží odbornému garantovi pokutu do 1 000 eur, ak poruší povinnosť podľa § 184b ods. 10 a § 184h ods. 3.

Nové limity

Pravidlá podlimitného verejného obstarávania

- **Zvýšenie finančného limitu „zákaziek malého rozsahu“ z 5000 na 20 000 Eur**
- **Zvýšenie finančného limitu pre zákazky s nízkou hodnotou**
 - ❖ tovary, služby **zo 70 000 na 100 000/180 000** Eur podľa typu verejného obstarávateľa
 - ❖ stavebné práce **zo 180 000 na 300 000 Eur**
 - ❖ sociálne služby **z 260 000 na 400 000 Eur**
- **Povinné zverejnenie a elektronické predkladanie ponúk** (web/vestník) od hodnoty navrhovaného zvýšenia finančného limitu

Revízne postupy


- Vylúčenie námietok do vymedzeného finančného pásma
- ❖ **tovary a služby** » námietky len pri nadlimitnom verejnom obstarávaní
- ❖ **stavebné práce** » námietky len pri zákazkách s PHZ vyššou ako 1 000 000 Eur
- ❖ **stavebné práce s PHZ od 1 000 000 Eur do 5 350 000 Eur** » úprava osobitného režimu konania o námietkach
 - absencia odkladného účinku na uzavretie zmluvy
 - rozhodnutie s deklaratórnym výrokom + uloženie pokuty

Súhrnné správy

Čo sa malo meniť:


V § 10 odsek 10 znie:

„(10) Ak to nevyklučujú osobitné predpisy,32b) verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní poslať úradu na uverejnenie vo formáte a postupmi na prenos dostupnými na webovom sídle úradu **súhrnnú správu o zmluvách so zmluvnými cenami vyššími ako 5 000 eur**, ktoré uzavreli za obdobie kalendárneho polroka a na ktoré sa podľa § 1 ods. 2 až 13 nevzťahuje tento zákon a to **priebežne počas kalendárneho polroka alebo hromadne najneskôr do 60 dní po skončení kalendárneho polroka**. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ v súhrnnej správe za každú takúto zákazku uvedú najmä zmluvnú cenu, predmet zákazky, identifikáciu dodávateľa v rozsahu meno a priezvisko, obchodné meno alebo názov, adresa pobytu, sídlo alebo miesto podnikania, identifikačné číslo alebo dátum narodenia, ak nebolo pridelené identifikačné číslo a ustanovenie § 1 ods. 2 až 13, na základe ktorého bola zmluva uzavretá. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ nie sú povinní v súhrnnej správe podľa prvej vety uviesť zmluvy, ktoré boli zverejnené v Centrálnom registri zmlúv.“.



Dohody obmedzujúce hosp. súťaž

Výkon dohľadu



Dohoda obmedzujúca súťaž

Čo sa malo meniť:

V § 19 sa odsek 1 dopĺňa písmenom d), ktoré znie:

„d) zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy, **ak Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, príslušný orgán na ochranu hospodárskej súťaže iného členského štátu alebo Európska komisia uloží rozhodnutím, ktoré nadobudlo právoplatnosť** po uzavretí danej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy **sankciu dodávateľovi, členovi skupiny dodávateľov alebo koncesionárovi, a to za porušenie zákazu dohody obmedzujúcej súťaž,**^{39a)} ktorá spočívala v koordinácii podnikateľov v akomkoľvek verejnom obstarávaní alebo v súvislosti s akýmkoľvek verejným obstarávaním, pričom táto sankcia nebola znížená na základe príslušného programu zhovievavosti^{39b)} alebo na základe príslušného konania o urovnaní.^{39c)}“.

Poznámky pod čiarou k odkazom 39a až 39c znejú:

„ 39a) Napríklad čl. 101 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016),

§ 4 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

39b) Napríklad § 38d zákona č. 136/2001 Z. z. v znení zákona č. 151/2014 Z. z.

39c) Napríklad § 38e zákona č. 136/2001 Z. z. v znení zákona č. 151/2014 Z. z.“.

Dohoda obmedzujúca hosp. súťaž

Čo sa malo meniť:

V § 40 ods. 6 úvodnej vete sa slová „z verejného obstarávania“ nahrádzajú slovami „**kedykoľvek** počas verejného obstarávania“.

V § 40 ods. 6 písmeno g) znie:

„g) **na základe dôveryhodných informácií, bez potreby vydania predchádzajúceho rozhodnutia** akýmkoľvek orgánom verejnej moci, **má dôvodné podozrenie**, že uchádzač alebo záujemca uzavrel v danom verejnom obstarávaní s iným hospodárskym subjektom **dohodu narúšajúcu alebo obmedzujúcu hospodársku súťaž**, a to bez ohľadu na akýkoľvek majetkový, zmluvný alebo personálny vzťah medzi týmto uchádzačom alebo záujemcom a daným hospodárskym subjektom,“.

V § 117 ods. 5 sa za prvú vetu vkladá nová druhá veta, ktorá znie:

„Verejný obstarávateľ **môže odmietnuť uzavrieť zmluvu s uchádzačom, u ktorého existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. g).**“.

Sprístupnenie dokumentácie

Čo sa malo meniť:

§ 20 sa dopĺňa odsekom 19, ktorý znie:

„(19) **Prevádzkovateľ elektronického prostriedku**, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, **je povinný na odôvodnenú žiadosť úradu, Protimonopolného úradu Slovenskej republiky alebo riadiaceho orgánu** podľa osobitného predpisu^{74a)} **sprístupniť informácie alebo dokumenty** týkajúce sa verejného obstarávania, ktoré sa v ním prevádzkovanom elektronickom prostriedku nachádzajú, a to v lehote piatich pracovných dní od doručenia žiadosti, spôsobom a v rozsahu uvedenom v žiadosti. **Sprístupnenie podľa predchádzajúcej vety oznamuje dotknutému verejnému obstarávateľovi, obstarávateľovi alebo osobe podľa § 8 výlučne orgán, ktorému bolo takéto sprístupnenie poskytnuté, a to do desiatich pracovných dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia**, ktorým bolo jeho konanie týkajúce sa dotknutého verejného obstarávania ukončené alebo do desiatich pracovných dní od inej skutočnosti, ktorou bolo konanie daného orgánu týkajúce sa dotknutého verejného obstarávania ukončené, ak nebol daný dôvod na začatie správneho konania.“

Výkon dohľadu

Čo sa malo meniť:

§ 167 odsek 4 znie:

„(4) **Pri výkone dohľadu nad verejným obstarávaním je úrad oprávnený vyžiadať si od orgánov Policajného zboru alebo od orgánov činných v trestnom konaní informácie** získané podľa osobitného predpisu⁷²⁾ a tie použiť na účely výkonu dohľadu.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 72 znie:

„72) § 3 Trestného poriadku.“

Výkon dohľadu

Čo sa malo meniť:

§ 167 sa dopĺňa odsekmi 7 a 8, ktoré znejú:

„(7) **Úrad môže požiadať Protimonopolný úrad** Slovenskej republiky o súčinnosť tak, aby úrad mohol zohľadniť aj jeho vyjadrenie ako ústredného orgánu štátnej správy na ochranu a podporu hospodárskej súťaže v Slovenskej republike 73). Akýkoľvek úkon alebo rozhodnutie verejného obstarávateľa, obstarávateľa alebo úradu, ktoré sa týka **dôvodu na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. g)**, nezaväzuje a neobmedzuje Protimonopolný úrad Slovenskej republiky v konaní a rozhodovaní podľa osobitného predpisu. 73a)

(8) Ak si to povaha skutočností, informácií, dokumentov, dokladov, predmetu zákazky alebo vecí vyžaduje a ak to nevyklučujú osobitné predpisy, **úrad môže vykonať preskúmavanie alebo dohľad v priestoroch verejného obstarávateľa**, obstarávateľa alebo osoby podľa § 8, kde sa tieto skutočnosti, informácie, dokumenty, doklady alebo veci nachádzajú. Za týmto účelom sú verejný obstarávateľ, obstarávateľ alebo osoba podľa § 8 povinní umožniť úradu vstup do týchto priestorov a predložiť požadované skutočnosti, informácie, dokumenty, doklady alebo veci, nazerať do nich, robiť si z nich výpisy, odpisy, kópie alebo dostať z nich informácie, ktoré majú význam pre preskúmavanie alebo výkon dohľadu, iným spôsobom.“

Poznámky pod čiarou k odkazom 73 a 73a znejú:

„73) § 25 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy.

73a) Zákon č. 136/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov.“



Online otváranie a hodnotenie Zápis v zozname el. systémov



Online prítomnosť členov komisie

Čo sa malo meniť:

V § 51 ods. 1 posledná veta znie:

„Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.“.

Dôvodová správa:

Navrhovaným ustanovením sa vymedzuje pravidlo na účely prijímania rozhodnutí komisie pri vyhodnocovaní ponúk. Navrhované znenie **nevyžaduje na účely vyhodnotenia ponúk fyzickú prítomnosť členov komisie na jednom mieste v rovnakom čase. Navrhované znenie zároveň viac reflektuje elektronizáciu verejného obstarávania.**

Online prítomnosť uchádzačov

Čo sa malo meniť:

V § 52 odsek 2 znie:

„(2) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní umožniť účasť na otváraní ponúk všetkým uchádzačom, ktorí predložili ponuku v lehote na predkladanie ponúk alebo v lehote na predkladanie konečných ponúk. Pred otvorením ponúk alebo konečných ponúk predložených v listinnej podobe sa overí ich neporušenosť. Komisia zverejní počet predložených ponúk, návrhy na plnenie kritérií, ktoré sa dajú vyjadriť číslom; ostatné údaje uvedené v ponuke vrátane obchodného mena alebo názvu, sídla, miesta podnikania alebo adresy pobytu všetkých uchádzačov sa nezverejňujú. **Ak sa ponuky predkladajú prostredníctvom elektronického prostriedku podľa § 20, umožnením účasti na otváraní ponúk sa rozumie ich sprístupnenie prostredníctvom funkcionality elektronického prostriedku všetkým uchádzačom, ktorí predložili ponuku určeným spôsobom komunikácie, a to v rozsahu podľa predchádzajúcej vety.“**

Skeny

Akceptácia - skenov sa možno zlegalizuje

„Uchádzač môže v ponuke predložiť aj kópie dokladov vrátane ich digitalizovaných snímok (skenov). Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže kedykoľvek počas priebehu verejného obstarávania požiadať uchádzača o predloženie originálu príslušného dokumentu, jeho overenej kópie alebo zaručenej konverzie ak má pochybnosti o pravosti kópie dokumentu alebo ak je to potrebné na zabezpečenie riadneho priebehu verejného obstarávania. Ak uchádzač nepredloží doklady v lehote určenej verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom, ktorá nesmie byť kratšia ako tri pracovné dni odo dňa doručenia žiadosti, verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ uchádzača vylúči. Ustanovenia § 40 ods. 4 alebo 53 ods. 1 a 2 týmto nie sú dotknuté.

Zápis elektronických systémov

Čo sa malo meniť:

V § 20 ods. 1 sa na konci pripája táto veta:

„Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môže na elektronickú komunikáciu použiť **výlučne elektronický prostriedok zapísaný v zozname elektronických prostriedkov** podľa § 158a.“.

Zápis elektronických systémov

Čo sa malo meniť:

Za § 158 sa vkladajú § 158a a 158b, ktoré vrátane nadpisu nad § 158a znejú:

„Zoznam elektronických prostriedkov

§ 158a

(1) **Úrad vedie zoznam** elektronických prostriedkov na elektronickú komunikáciu vo verejnom obstarávaní podľa § 20.

(2) Zoznam elektronických prostriedkov na elektronickú komunikáciu vo verejnom obstarávaní **je verejne prístupný zoznam na webovom sídle úradu**, ktorý obsahuje údaje podľa § 158b ods. 2.

Zápis elektronických systémov

§ 158b

(1) Úrad zapíše elektronický prostriedok na elektronickú komunikáciu vo verejnom obstarávaní do zoznamu elektronických prostriedkov na základe žiadosti prevádzkovateľa elektronického prostriedku do 30 dní odo dňa doručenia kompletnej žiadosti o zápis do zoznamu elektronických prostriedkov.

(2) Žiadosť o zápis do zoznamu elektronických prostriedkov obsahuje:

a) obchodné meno alebo názov prevádzkovateľa elektronického prostriedku,

b) identifikáciu elektronického prostriedku,

c) identifikačné číslo organizácie prevádzkovateľa elektronického prostriedku, ak bolo pridelené,

d) meno, priezvisko a adresu pobytu fyzickej osoby, ktorá je štatutárnym orgánom alebo jeho členom, obchodné meno alebo názov a sídlo, ak je štatutárnym orgánom právnická osoba, meno, priezvisko a adresu pobytu fyzickej osoby, ktorá je prokuristom, meno, priezvisko a adresu pobytu fyzickej osoby, ktorá je členom dozorného orgánu,

e) čestné vyhlásenie prevádzkovateľa elektronického prostriedku, že elektronický prostriedok spĺňa požiadavky podľa § 20 a všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom podľa § 186 ods. 6 a

f) kompletne vyplnený dotazník, ktorého obsahové náležitosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá úrad.

Zápis elektronických systémov

(3) Ak žiadosť o zápis do zoznamu elektronických prostriedkov nespĺňa všetky požadované náležitosti, úrad vyzve prevádzkovateľa elektronického prostriedku, aby ich v lehote nie kratšej ako päť pracovných dní doplnil. Ak prevádzkovateľ elektronického prostriedku v určenej lehote nedoplní požadované náležitosti, úrad mu žiadosť o zápis do zoznamu elektronických prostriedkov vráti.

(4) **Ak dôjde k zmene údajov** vedených v zozname elektronických prostriedkov, prevádzkovateľ elektronického prostriedku **je povinný oznámiť túto zmenu úradu do 30 dní odo dňa zmeny údajov.**

(5) Úrad vyčiarkne elektronický prostriedok zo zoznamu elektronických prostriedkov, ak o to prevádzkovateľ elektronického prostriedku požiada.

Zápis el. systémov – správne delikty

V § 182 sa odsek 3 dopĺňa písmenami h) až m), ktoré znejú:

h) prevádzkovateľovi elektronického prostriedku pokutu do 30 000 eur, ak poruší povinnosť podľa § 20 ods. 19,

i) prevádzkovateľovi elektronického prostriedku pokutu do 50 000 eur a zároveň vyčiarkne elektronický prostriedok zo zoznamu elektronických prostriedkov, ak elektronický prostriedok, ktorý prevádzkuje, nespĺňa požiadavky podľa § 20 a všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom podľa § 186 ods. 6,

j) prevádzkovateľovi elektronického prostriedku pokutu do 5 000 eur, ak poruší povinnosť podľa § 158b ods. 4,

k) osobe podľa § 170 ods. 1 písm. a) až d), ktorá s podaním námietok nezložila kauciu v lehote podľa § 172 pokutu vo výške kaucie, ktorú bola táto osoba povinná zložiť s podaním námietok podľa § 172,

l) osobe, ktorá podala odvolanie a ktorá s podaním odvolania nezložila kauciu v lehote podľa § 177 pokutu vo výške kaucie, ktorú bola táto osoba povinná zložiť s podaním odvolania podľa § 177,

m) orgánu verejnej moci, fyzickej osobe alebo právnickej osobe pokutu do 10 000 eur za porušenie povinnosti podľa § 166 ods. 2.“

Námietky a Odvolanie



Konanie o preskúmaní úkonov

Čo sa malo meniť:

V § 173 ods. 4 sa na konci pripája táto veta: „Úrad **je oprávnený vydať rozhodnutie o prerušení konania z dôvodu nedoručenia kompletnej dokumentácie v origináli v prípade, ak úrad v rozhodnutí o prerušení konania identifikuje konkrétny doklad, ktorý mal byť súčasťou kompletnej dokumentácie a jeho predloženie je nevyhnutné pre účely riadneho preskúmania úkonov kontrolovaného.**“

Námietky

Čo sa malo meniť:

§ 173 sa dopĺňa odsekmi 16 až 18, ktoré znejú:

„(16) **Účastníci konania a ich zástupcovia majú právo nazerať do spisov, robiť si z nich výpisy, odpisy a vyžiadať si kópie spisov alebo vyžiadať si informácie zo spisov iným spôsobom** s výnimkou identifikácie zamestnanca, ktorému bol spis pridelený, identifikácie odborníka alebo znalca, ktorý bol požiadaný o vypracovanie odborného stanoviska alebo znaleckého posudku, pred jeho vypracovaním, internej komunikácie úradu, zápisníc z porád, zápisníc o hlasovaní, prístupu do vnútorných informačných systémov úradu, v ktorých sa spis alebo jeho časť nachádza, informácií o podaní podnetu na iný orgán, informácií o podnete alebo jeho autorovi, ak by ich sprístupnenie mohlo zmať konanie vedené iným orgánom alebo ak ide o informácie, ktorých sprístupnenie by mohlo zmať konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného. Dokumentáciu podľa § 24 možno postupom podľa prvej vety sprístupniť len kontrolovanému. Úrad poskytuje kópie spisov za úhradu materiálnych nákladov spojených so zhotovením kópií, zadovážením technických nosičov a s ich odoslaním.

(17) **Úrad je povinný vykonať opatrenia, aby sa postupom podľa odseku 16 nesprístupnila utajovaná skutočnosť⁶⁵⁾**, skutočnosť chránená podľa osobitných predpisov⁷¹⁾, alebo neporušila zákonom uložená alebo uznaná povinnosť mlčanlivosti.

(18) Ak má účastník konania zástupcu s plnomocenstvom na celé konanie, písomnosti adresované účastníkovi konania úrad doručuje iba tomuto zástupcovi.“

Poznámka pod čiarou k odkazu 71 znie:

„71) Napríklad zákon č. 483/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 215/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 198/1994 Z. z. v znení neskorších predpisov, § 11 zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“

Zjavne nedôvodné námietky

Čo sa malo meniť:

V § 174 sa odsek 1 dopĺňa písmenom q), ktoré znie:

„q) zo skutočností tvrdených v námietkach alebo z iných úradu známych skutočností je zrejmé, že boli podané námietky, ktoré sú zjavne nedôvodné.“.

V § 174 sa za odsek 1vkladá nový odsek 2, ktorý znie:

„(2) **Zjavne nedôvodné sú námietky,**

a) v ktorých je **nepravdivo uvedená podstatná skutočnosť,**

b) ktorých **hlavným účelom je predĺženie procesu** verejného obstarávania,

c) ktorých **hlavným účelom je spôsobenie ujmy** kontrolovanému,

d) ktoré boli podané s hlavným účelom späťvzatia námietok výmenou za poskytnutie akéhokoľvek prospechu od iného hospodárskeho subjektu,

e) ktoré podala osoba, ktorá neuskutočňuje relevantnú hospodársku činnosť vo vzťahu k predmetu zákazky, alebo

f) ktoré podala osoba, ktorá nemôže byť poškodená porušením tohto zákona; to neplatí, ak ide o námietky podané orgánom štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e).“.

Doterajší odsek 2 sa označuje ako odsek 3.

§ 174 sa dopĺňa odsekom 4, ktorý znie:

„(4) Ak v dôsledku podania zjavne nedôvodných námietok vznikla kontrolovanému škoda, môže si kontrolovaný jej náhradu uplatňovať na miestne a vecne príslušnom súde.“.

Nedôvodné odvolanie

Čo sa malo meniť:

§ 177 sa dopĺňa odsekmi 16 až 18, ktoré znejú:

„(16) Rada postupuje podľa § 173 ods. 14 a § 175 ods. 4 tretej vety, ak pri preskúmaní rozhodnutia, ktoré úrad vydal v konaní podľa § 169 ods. 3 alebo ods. 4, zistí nové skutočnosti, ktoré odôvodňujú iný záver o výške pokuty podľa § 173 ods. 14, ako prijal úrad v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného.

(17) **Zjavne nedôvodné je odvolanie,**

- a) v ktorom je nepravdivo uvedená podstatná skutočnosť,
- b) ktorého hlavným účelom je predĺženie procesu verejného obstarávania,
- c) ktorého hlavným účelom je spôsobenie ujmy kontrolovanému,
- d) ktoré bolo podané s hlavným účelom späťvzatia odvolania výmenou za poskytnutie akéhokolvek hospodárskeho prospechu od iného hospodárskeho subjektu,
- e) ktoré podala osoba, ktorá neuskutočňuje relevantnú hospodársku činnosť vo vzťahu k predmetu zákazky, alebo
- f) ktoré podala osoba, ktorá nemôže byť poškodená porušením tohto zákona; to neplatí, ak ide o odvolanie podané orgánom štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e).

(18) Ak v dôsledku podania zjavne nedôvodného odvolania vznikla kontrolovanému škoda, môže si kontrolovaný jej náhradu uplatňovať na miestne a vecne príslušnom súde.“

Ďalšie zmeny

Uchádzači z tretích krajín

Čo sa malo meniť:

V § 10 odsek 4 znie:

„(4) Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže obmedziť záujemcovi alebo uchádzačovi účasť vo verejnom obstarávaní, najmä ho **vylúčiť alebo vylúčiť jeho ponuku, ak má tento záujemca alebo uchádzač sídlo v treťom štáte, s ktorým nemá Slovenská republika alebo Európska únia uzavretú medzinárodnú zmluvu** zaručujúcu rovnaký a účinný prístup k verejnému obstarávaniu v tomto treťom štáte pre hospodárske subjekty so sídlom v Slovenskej republike.“.

Fakultatívne dôvody na vylúčenie - pôvodne "osobné postavenie,,

(8) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ **môžu vylúčiť** kedykoľvek počas verejného obstarávania uchádzača alebo záujemcu, ak sa

a) v predchádzajúcich troch rokoch od vyhlásenia alebo preukázateľného začatia verejného obstarávania dopustil pri plnení zákazky alebo koncesie podstatného porušenia zmluvných povinností, v dôsledku čoho verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ odstúpil od zmluvy alebo mu bola spôsobená závažná škoda alebo iná ujma,

b) v predchádzajúcich troch rokoch od vyhlásenia alebo preukázateľného začatia verejného obstarávania dopustil závažného porušenia povinností v oblasti ochrany životného prostredia, sociálneho práva alebo pracovného práva podľa osobitných predpisov,⁴⁷⁾ za ktoré mu bola právoplatne uložená sankcia, ktoré dokáže verejný obstarávateľ a obstarávateľ preukázať,

c) v predchádzajúcich troch rokoch od vyhlásenia alebo preukázateľného začatia verejného obstarávania dopustil závažného porušenia profesijných povinností, ktoré dokáže verejný obstarávateľ a obstarávateľ preukázať.

Informovanie uchádzačov o preukazovaní splnenia podmienok účasti

Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní po vyhodnotení ponúk, po skončení postupu podľa odseku 1 a po odoslaní všetkých oznámení o vylúčení uchádzača, záujemcu alebo účastníka bezodkladne písomne oznámiť všetkým dotknutým uchádzačom výsledok vyhodnotenia ponúk, vrátane poradia uchádzačov a súčasne uverejniť informáciu o výsledku vyhodnotenia ponúk a poradie uchádzačov v profile. Dotknutým uchádzačom je uchádzač, ktorého ponuka sa vyhodnocovala, vylúčený uchádzač, ktorému plyní lehota na podanie námietok proti vylúčeniu a uchádzač, ktorý podal námietky proti vylúčeniu, pričom úrad o námietkach zatiaľ právoplatne nerozhodol. Úspešnému uchádzačovi alebo uchádzačom oznámia, že jeho ponuku alebo ponuky prijímajú. **Neúspešnému uchádzačovi oznámia, že neuspel a dôvody neprijatia jeho ponuky. Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk zasielaná dotknutým uchádzačom obsahuje najmä**

- a) identifikáciu úspešného uchádzača alebo uchádzačov,**
- b) informáciu o charakteristikách a výhodách prijatej ponuky alebo ponúk,**
- c) výsledok vyhodnotenia splnenia podmienok účasti u úspešného uchádzača, ktorý obsahuje**

...vyhodnotenia splnenia podmienok účasti u úspešného uchádzača, ktorý obsahuje

- 1) **zoznam dokladov, ktorými úspešný uchádzač preukázal splnenie podmienok účasti** vrátane dokladov podľa § 35 a 36,
- 2) **informácie preukazujúce splnenie podmienok účasti**, týkajúcich sa finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti, vrátane identifikácie osoby poskytujúcej finančné zdroje podľa § 33 ods. 2 a osoby poskytujúcej technické a odborné kapacity podľa § 34 ods. 3,

d) lehotu, v ktorej môže byť doručená námietka.

(3) Dátum odoslania informácie o výsledku vyhodnotenia ponúk preukazujú verejný obstarávateľ a obstarávateľ. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ neposkytnú informácie týkajúce sa zadávania zákazky alebo koncesie, uzavierania rámcových dohôd alebo zaradenia do dynamického nákupného systému, ak by ich poskytnutie bolo v rozpore so zákonom, s verejným záujmom alebo by mohlo poškodiť oprávnené záujmy iných osôb, alebo by bránilo hospodárskej súťaži.

V § 115 odseky 2 a 3 znejú:

„(2) Verejný obstarávateľ vyhodnotí splnenie podmienok účasti podľa § 32 ods. 1 písm. a), b), c), e) a f); to neplatí, ak ide o priame rokovacie konanie podľa odseku 1 písm. c) uskutočnené na účely zabezpečovania ochrany života a zdravia v čase mimoriadnej situácie^{34b)} alebo v čase núdzového stavu^{34a)}. Verejný obstarávateľ môže vyžadovať splnenie ďalších podmienok podľa § 32 až 36.“. Na rokovanie sa vzťahuje povinnosť podľa § 82 ods. 3.

(3) Verejný obstarávateľ môže na účely zabezpečenia predmetu plnenia vyplývajúceho zo zmluvy alebo rámcovej dohody uzavretej súťažným postupom zadávania podlimitnej zákazky podľa § 112 až 116 uzavrieť zmluvu s uchádzačom, ktorý sa vo verejnom obstarávaní na základe vyhodnotenia podmienok účasti, ponúk a neexistencie dôvodov na vylúčenie umiestnil ako ďalší v poradí, ak

1. verejný obstarávateľ odstúpil od pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody z dôvodu podstatného porušenia povinnosti pôvodného dodávateľa,
2. pôvodný dodávateľ v rozpore so všeobecne záväznými predpismi alebo zmluvnými podmienkami odstúpil od pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody, alebo
3. pôvodný dodávateľ stratil v priebehu plnenia pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody schopnosť splniť zmluvný záväzok.“.

Čo pripravuje Európska komisia?



Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1161 z 20. júna 2019, ktorou sa mení smernica 2009/33/ES o podpore ekologických a energeticky úsporných vozidiel cestnej dopravy

Členské štáty uvedú do účinnosti zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie súladu s touto smernicou **do 2. augusta 2021**. Bezodkladne o tom informujú Komisiu.

Vo svojom oznámení z 20. júla 2016 s názvom Európska stratégia pre nízkoemisnú mobilitu Komisia oznámila, že aby Únia splnila svoje záväzky prijaté na 21. konferencii zmluvných strán Rámcového dohovoru Organizácie Spojených národov o zmene klímy, ktorá sa konala v roku 2015 v Paríži, musí sa urýchliť dekarbonizácia odvetvia dopravy, a **bude teda potrebné stabilne znižovať emisie skleníkových plynov a látok znečisťujúcich ovzdušie z dopravy**, aby sa do polovice storočia dosiahli **ich nulové hodnoty**. Navyše je potrebné bezodkladne výrazne znížiť dopravné emisie látok znečisťujúcich ovzdušie, ktoré škodia zdraviu a životnému prostrediu. Možno to dosiahnuť rôznymi politickými iniciatívami vrátane opatrení, ktoré podporujú modálny prechod na verejnú dopravu, **a využitia verejného obstarávania na podporu ekologických vozidiel**.

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1161 z 20. júna 2019, ktorou sa mení smernica 2009/33/ES o podpore ekologických a energeticky úsporných vozidiel cestnej dopravy

Rozšírenie rozsahu pôsobnosti smernice 2009/33/ES zahrnutím postupov, ako je lízing vozidiel, ich prenájom a nákup na splátky, ako aj zmlúv o určitých službách, zabezpečuje, aby boli pokryté všetky podstatné postupy verejného obstarávania. Služby, ktoré patria do rozsahu pôsobnosti tejto smernice, ako napríklad služby verejnej cestnej dopravy, služby osobnej cestnej dopravy na osobitné účely, nepravidelná osobná doprava, ako aj konkrétne poštové a kuriérske služby či zber odpadu, by mali byť služby, pri ktorých vozidlá používané na poskytovanie uvedených služieb patria do kategórií vozidiel, na ktoré sa vzťahuje táto smernica a ktoré predstavujú významný prvok v zmluve. Uvedené služby by sa mali identifikovať použitím príslušných kódov spoločného slovníka obstarávania uvedených v prílohe. Existujúce zmluvy by nemali byť spätne dotknuté touto smernicou.

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1161 z 20. júna 2019, ktorou sa mení smernica 2009/33/ES o podpore ekologických a energeticky úsporných vozidiel cestnej dopravy

Ekologické **ťažké** úžitkové vozidlá by sa mali vymedziť prostredníctvom používania alternatívnych palív v súlade so smernicou 2014/94/EÚ. **Keď sa v prípade obstarávaných vozidiel majú používať kvapalné biopalivá, syntetické alebo parafinické palivá, verejní obstarávatelia a obstarávateľské subjekty musia zabezpečiť prostredníctvom povinných zmluvných ustanovení alebo podobne účinných prostriedkov v rámci postupu verejného obstarávania, že v uvedených vozidlách sa budú používať len takéto palivá.** Hoci uvedené palivá môžu obsahovať palivové prísady, ako je to napríklad pri palive na báze etanolu pre upravené dieselové motory (ED95), nemali by sa miešať s fosílnymi palivami.


V záujme zlepšenia kvality ovzdušia **v mestách je nevyhnutné obnoviť vozový park tak, aby ho tvorili ekologické vozidlá.** Podľa zásad obehového hospodárstva je potrebné predĺžiť trvanlivosť výrobkov. Preto by sa vozidlá, ktoré spĺňajú požiadavky na ekologické vozidlá alebo vozidlá s nulovými emisiami v dôsledku dodatočnej modernizácie, mali tiež započítavať k dosiahnutiu príslušných minimálnych cieľových hodnôt obstarávania.

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1161 z 20. júna 2019, ktorou sa mení smernica 2009/33/ES o podpore ekologických a energeticky úsporných vozidiel cestnej dopravy

Tabuľka 3: Minimálne cieľové hodnoty obstarávania pre podiel ekologických ľahkých úžitkových vozidiel v súlade s tabuľkou 2 na celkovom počte ľahkých úžitkových vozidiel, na ktoré sa vzťahujú zmluvy uvedené v článku 3 na úrovni členských štátov

Členský štát	Od 2. augusta 2021 do 31. decembra 2025	Od 1. januára 2026 do 31. decembra 2030
Luxembursko	38,5 %	38,5 %
Švédsko	38,5 %	38,5 %
Dánsko	37,4 %	37,4 %
Fínsko	38,5 %	38,5 %
Nemecko	38,5 %	38,5 %
Francúzsko	37,4 %	37,4 %
Spojené kráľovstvo	38,5 %	38,5 %
Holandsko	38,5 %	38,5 %
Rakúsko	38,5 %	38,5 %
Belgicko	38,5 %	38,5 %
Taliansko	38,5 %	38,5 %
Írsko	38,5 %	38,5 %
Španielsko	36,3 %	36,3 %
Cyprus	31,9 %	31,9 %
Malta	38,5 %	38,5 %
Portugalsko	29,7 %	29,7 %
Grécko	25,3 %	25,3 %
Slovinsko	22 %	22 %
Česko	29,7 %	29,7 %
Estónsko	23,1 %	23,1 %
Slovensko	22 %	22 %
Litva	20,9 %	20,9 %
Poľsko	22 %	22 %
Chorvátsko	18,7 %	18,7 %
Maďarsko	23,1 %	23,1 %
Lotyšsko	22 %	22 %
Rumunsko	18,7 %	18,7 %
Bulharsko	17,6 %	17,6 %

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1161 z 20. júna 2019, ktorou sa mení smernica 2009/33/ES o podpore ekologických a energeticky úsporných vozidiel cestnej dopravy

Členský štát	Nákladné autá (vozidlá kategórie N ₂ a N ₃)		Autobusy (vozidlá kategórie M ₃) 	
	Od 2. augusta 2021 do 31. decembra 2025	Od 1. januára 2026 do 31. decembra 2030	Od 2. augusta 2021 do 31. decembra 2025	Od 1. januára 2026 do 31. decembra 2030
Luxembursko	10 %	15 %	45 %	65 %
Švédsko	10 %	15 %	45 %	65 %
Dánsko	10 %	15 %	45 %	65 %
Fínsko	9 %	15 %	41 %	59 %
Nemecko	10 %	15 %	45 %	65 %
Francúzsko	10 %	15 %	43 %	61 %
Spojené kráľovstvo	10 %	15 %	45 %	65 %
Holandsko	10 %	15 %	45 %	65 %
Rakúsko	10 %	15 %	45 %	65 %
Belgicko	10 %	15 %	45 %	65 %
Taliansko	10 %	15 %	45 %	65 %
Írsko	10 %	15 %	45 %	65 %
Španielsko	10 %	14 %	45 %	65 %
Cyprus	10 %	13 %	45 %	65 %
Malta	10 %	15 %	45 %	65 %
Portugalsko	8 %	12 %	35 %	51 %
Grécko	8 %	10 %	33 %	47 %
Slovinsko	7 %	9 %	28 %	40 %
Česko	9 %	11 %	41 %	60 %
Estónsko	7 %	9 %	31 %	43 %
Slovensko	8 %	9 %	34 %	48 %
Litva	8 %	9 %	42 %	60 %
Poľsko	7 %	9 %	32 %	46 %
Chorvátsko	6 %	7 %	27 %	38 %
Maďarsko	8 %	9 %	37 %	53 %
Lotyšsko	8 %	9 %	35 %	50 %
Rumunsko	6 %	7 %	24 %	33 %
Bulharsko	7 %	8 %	34 %	48 %

Tabuľka 4: Minimálne cieľové hodnoty obstarávania pre podiel ekologických ťažkých úžitkových vozidiel na celkovom počte ťažkých úžitkových vozidiel, na ktoré sa vzťahujú zmluvy uvedené v článku 3 na úrovni členských štátov (*)

ĎAKUJEME :-)



eduveo



+421 948 877 663
info@eduveo.sk



www.eduveo.sk

