

NOVELA ZÁKONA O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ



JUDr. Róbert Majchrák
JUDr. Peter Kubovič
JUDr. Miroslav Cák
Ing. Miroslava Packová, PhD.

eduveo



Podbanské
Grand hotel Permon 4*



28. - 29. september 2021

Rok 2021

Dve novely ZVO

A. Veľká novela ZVO - Podpredseda vlády pre legislatívu (gestor) + ÚVO (spolugestor)

- MPK → Vláda → NR SR (aktuálne druhé čítanie v NR SR)
- prípravná fáza/MPK

B. ÚVO ako SORO - MIRRI (gestor) + ÚVO (spolugestor)



Veľká novela obsahovo

- Novela ZVO z roku 2019
- Zjednodušenie a zrýchlenie verejného obstarávania
- Profesionalizácia verejného obstarávania
- Posilnenie nezávislosti ÚVO



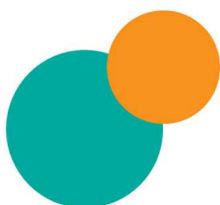
Novela z roku 2019

Problematika účasti majetkovo prepojených osôb vo verejnom obstarávaní

- Environmentálny aspekt vo verejnom obstarávaní
- Regulácia pre elektronické prostriedky
- Precizovanie prístupu k hospodárskym subjektom z tretích krajín
- Úprava pravidiel dohľadu nad verejným obstarávaním



Zmeny v pravidlách verejného obstarávania



Pravidlá podlimitného verejného obstarávania

- Zvýšenie finančného limitu zákaziek malého rozsahu (z 5000 eur na 10 000 eur)
- Zvýšenie finančného limitu pre zákazky s nízkou hodnotou
 - tovary služby zo 70 000 na 100 000/180 000 Eur podľa typu verejného obstarávateľa
 - stavebné práce zo 180 000 na 300 000 Eur
 - sociálne služby z 260 000 na 400 000 Eur



Pravidlá podlimitného verejného obstarávania

- Povinné zverejnenie výzvy na predkladanie ponúk v národnom vestníku od hodnoty navrhovaného zvýšenia finančného limitu pre zákazky s nízkou hodnotou
- Povinná elektronická komunikácia prostredníctvom elektronickej platformy zriadenej a prevádzkovej Úradom vlády SR
- Nový podlimitný PRK



Nadlimitné verejné obstarávanie

- Úprava limitov odkazom na smernice
 - Sociálne a iné služby (príloha č. 1) – úprava zjednodušeného postupu s výnimkou SBS
 - Dotované subjekty – v rozsahu úpravy smerníc
- 

Ďalšie úpravy

- Úprava informácie o výsledku vyhodnotenia ponúk – zvýšenie transparentnosti/efektívnejšie uplatňovanie revízných nástrojov
 - Efektívnejší postih dodávateľov za závažné porušenie zmluvných povinností
 - Zákaz uzavrieť zmluvu s uchádzačom, ktorého konečným užívateľom výhod (alebo jeho subdodávateľa) je vymedzený verejný funkcionár
- 

Ďalšie úpravy

- Doklad v inom V.O. - Povinnosť identifikovať verejné obstarávanie a časť ponuky/žiadosti o účasť
 - Povinnosť zohľadniť len referencie uvedené v ponuke/žiadosti o účasť
 - Možnosť vylúčiť uchádzača/záujemcu, ak nezaplatil daň, ktorej správcom je v.o.
 - Zredukovanie notifikačnej povinnosti v profile
 - Uplatňovanie podmienok účasti v Prk
- 

Centralizácia nákupov

- Vytvorenie centrálnej obstarávacej organizácie Úradom vlády SR → zabezpečovanie centralizovaných činností pre verejných obstarávateľov podľa § 7 ods. 1 písm. a)
- Vláda stanoví nariadením zoznam nákupov



Revízne postupy

- Vylúčenie námietok do vymedzeného finančného pásma
 - *tovary a služby* » námietky len pri nadlimitnom verejnom obstarávaní
 - *stavebné práce* » námietky len pri zákazkách s PHZ vyššou ako 1 000 000 Eur
 - *stavebné práce* s PHZ od 1 000 000 Eur do 5 350 000 Eur » úprava osobitného režimu konania o námietkach
 - absencia odkladného účinku na uzavretie zmluvy
 - rozhodnutie s deklaratórnym výrokom
- Pri zákazkách s nízkou hodnotou bude kontrolu prioritne vykonávať vnútorný kontrolór/auditor » bude potrebná ich profesionalizácia



Revízne postupy

- Zjavne nedôvodné námietky
- Zrušenie Rady ÚVO – koncept jednoinštančného rozhodovania od 1. 1. 2023
- Úprava prechodného obdobia – do 31. 12. 2022 bude namiesto Rady rozhodovať predseda úradu na základe návrhu rozkladovej komisie
- Vytvorenie špecializovaného súdu na účely súdneho prieskumu rozhodnutí ÚVO (Krajský súd Trnava)

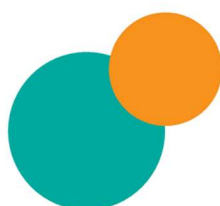


Elektronizácia

- Elektronizácia revízných postupov
- Pri podlimitných nákupoch jeden štátny systém
- Zvýšená regulácia elektronických prostriedkov (zavedenie registra elektronických prostriedkov pod správou ÚVO)



Profesionalizácia verejného obstarávania



Profesionalizácia verejného obstarávania

- Legislatívny zámer zákona o komore odborných garantov
- Dva základné modely
 - koncept stavovskej organizácie (komora verejného obstarávania)
 - koncept odborných garantov pod záštitou ÚVO
- Uznesenie vlády č. 433 zo 4. 9. 2019 » koncept odborných garantov pod záštitou ÚVO



Profesionalizácia verejného obstarávania

- Centralizácia verejného obstarávania
- Príležitostné verejné obstarávanie
- Odborný garant na verejné obstarávanie



Povinnosť realizovať verejné obstarávanie prostredníctvom odborného garanta

- Pre nadlimitné a podlimitné zákazky
- Vymedzenie činností vo VO ktoré vykonáva garant (napr. posudzuje výnimky, dodatky, PHZ, podmienky účasti/kritériá hodnotenia ponúk, spolupracuje na vypracovaní opisu predmetu zákazky, zabezpečuje vypracovanie súťažných podkladov, vyhlasuje verejné obstarávanie, zabezpečuje komunikáciu s HS a procesné úkony)
- Na jednu činnosť vo VO jeden garant



Vymedzenie odborného garanta na verejné obstarávanie

- Fyzická osoba
 - fyzická osoba v zamestnaneckom resp. obdobnom pomere
 - fyzická osoba podnikateľ
- Právnická osoba podnikateľ – ak minimálne jedna osoba oprávnená konať v jej mene je zapísaná v zozname odborných garantov
- Zápis do zoznamu odborných garantov (zapíše ÚVO na základe splnenia stanovených podmienok)



Podmienky zápisu do zoznamu odborných garantov

- Bezúhonnosť
- Úspešné absolvovanie skúšky alebo prax vo verejnom obstarávaní v rozsahu 10 úspešne zrealizovaných VO v období 10 rokov
- Zápis do zoznamu odborných garantov nebude časovo obmedzený



Poistenie zodpovednosti za škodu

- Ak to VO/O požaduje musí mať odborný garant počas celého výkonu činnosti odborného garanta poistenú svoju zodpovednosť za škodu spôsobenú výkonom činnosti odborného garanta.
- VO/O je povinný uhradiť poistné, ak ide o odborného garanta zamestnanca
- Limit poistného plnenia v prípade poistenia zodpovednosti za škodu nesmie byť nižší ako 100 000 eur.



Sankčný postih odborných garantov

- ÚVO bude ukladať sankcie v dvojínštančnom správnom konaní
- Rozhodnutia ÚVO budú preskúmateľné správnym súdom
- Druh sankcie naviazaný na prvopáchateľstvo/recidívu
- Podmienky uloženia sankcie za porušenie ZVO
 - právoplatné rozhodnutie ÚVO o uložení sankcie za správny delikt,
 - priama príčinná súvislosť porušenia ZVO s úkonom/činnosťou/nečinnosťou odborného garanta



Sankčný postih odborných garantov

- Ukladanie sankcií (v závislosti od závažnosti porušenia)
 - povinné preskúšanie
 - pokuta (len pre odborných garantov podnikateľov)
 - vyčiarknutie zo zoznamu – pravidlo trikrát a dost
 - pri vyčiarknutí z dôvodu porušovania ZVO bude platiť ročný dištanc pre opätovný zápis
- Liberačné dôvody:
 - porušenie zákona, ktoré odborný garant pri vynaložení náležitej odbornej starostlivosti nemohol identifikovať
 - prevenčné opatrenia, najmä upozornenie verejného obstarávateľa na porušenie zákona



Vzdelávanie odborných garantov

- Zabezpečuje ÚVO (školenia, workshopy, panelové diskusie, prípadne odborné konferencie) v súčinnosti s
 - akademickou obcou
 - justičnou akadémiou
 - externými odborníkmi
- Vzdelávacie aktivity budú súčasťou plánu vzdelávania, ktorý bude ÚVO každoročne aktualizovať



Vzdelávanie odborných garantov

- Vzdelávacie aktivity budú zabezpečovať školitelia ÚVO, ktorí budú evidovaní v zozname školiteľov
 - zamestnanci ÚVO
 - odborníci z externého prostredia



Prechodné obdobie

- Potrebné pre vykorenenie členskej základne odborných garantov
- Minimálne dva roky
- Povinnosť realizovať verejné obstarávanie prostredníctvom odborného garanta vznikne až po uplynutí prechodného obdobia

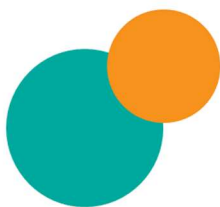


Zákazky s nízkou hodnotou

- Možnosť realizovať prostredníctvom odborného garanta alebo tzv. osoby registrovanej úradom na účely zadávania ZsNH
- ÚVO bude viesť zoznam registrovaných osôb na ZsNH
- Podmienky zápisu – bezúhonnosť a vykonanie skúšky
- Sankčný postih - preskúšanie



Posilnenie nezávislosti ÚVO



Úprava statusových požiadaviek predsedu a podpredsedov ÚVO

- v súčasnej úprave ZVO absentuje
- spôsobilosť na právne úkony
- štátne občianstvo Slovenskej republiky
- vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa
- najmenej 5 ročná prax v oblasti verejného obstarávania
- ovládanie cudzieho jazyka (anglický, nemecký alebo francúzsky jazyk)
- previerka NBÚ (minimálne stupeň „Dôverné“)



Výber a voľba predsedu ÚVO

- Výberová komisia zriadená vládou – vyberá a odporúča vláde kandidátov
- Zloženie výberovej komisie – zástupca prezidenta SR, P/PP NKÚ, GP/námestník GP, P/PP PMÚ, zástupca VO/O, tretí sektor, odborník na VO, odborník v oblasti VO a právnej vedy,
- Vláda na základe odporúčania výberovej komisie navrhuje kandidáta/kandidátov NR SR
- NR SR nadpolovičnou väčšinou všetkých poslancov volí predsedu ÚVO



Výber a voľba predsedu ÚVO

- Verejná výzva prostredníctvom RTVS, na webovom sídle NR SR a v denníku celoštátnej periodickej tlače
- Úprava zoznamu dokumentov, ktoré musí uchádzač predložiť
- Verejné vypočutie
- Zverejnenie kandidátov a ich hodnotenia



Úprava účinnosti novely/dôležité dátumy

- 1. 3. 2022 – Generálna úprava účinnosti novely
- 1. 6. 2022 – Povinnosť používať el. prostriedok zapísaný v zozname
- 1. 3. 2024 – Povinnosť používať odborných garantov
- 1. 1. 2023 – Povinnosť používať elektronickú platformu

