

Pravidlá v podlimitných zákazkách "ako neprísť o zákazku"

Mgr. Branislav Hudec





Pravidlá v podlimitných zákazkách – ako neprísť o zákazku

Branislav Hudec

Sekcia metodiky a vzdelávania, Úrad pre verejné obstarávanie

29.4.2025, Dodávateľské fórum, Podbanské

Podlimitné zákazky podľa § 108 ZVO s oslovením min. 3 hospodárskych subjektov

- Postup pri **podlimitných zákazkách na tovary a služby a podlimitných zákazkách na stavebné práce s PHZ do 800 000 eur bez DPH**: povinnosť bude osloviť minimálne **tri** hospodárske subjekty cez elektronickú platformu.
- Dodávatelia musia byť registrovaní v prostredí elektronickej platformy (EPVO)
- Na ďalšie úkony vo verejnom obstarávaní (po zaslaní výzvy) a priori nie je vylúčené využívanie elektronických prostriedkov spĺňajúcich požiadavky podľa § 20 ZVO.
- Minimálne lehoty na predkladanie ponúk nie sú určené v ZVO. V prípade zákaziek financovaných z Programu Slovensko minimálne lehoty na predkladanie ponúk určuje príručka:
 - ✓ 4 pracovné dni (tovary/služby)
 - ✓ 6 pracovných dní (stavebné práce)
- Ako sa tieto lehoty počítajú?



ÚRAD
PRE VEREJNÉ
OBSTARÁVANIE

Oznamovacie povinnosti pri podlimitných zákazkách s oslovením min. 3 hospodárskych subjektov

- ☐ **Novela účinná od 15.1.2025:** už sa nezverejňuje informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk a doklady podľa § 64 ZVO v profile
- ☐ Zverejňuje sa „iba“ správa o zákazke v lehote do desiatich pracovných dní odo dňa zverejnenia zmluvy v Centrálnom registri zmlúv alebo odo dňa vystavenia objednávky (obsahuje napr. identifikáciu úspešného uchádzača)

Zjednodušený postup pre zákazky na bežne dostupné tovary a služby

- **Bežná dostupnosť na trhu**, všeobecná úprava v **§ 2 ods. 5 písm. o) ZVO**:
- ✓ *Bežne dostupnými tovarmi, stavebnými prácami alebo službami na trhu sú tovary, stavebné práce alebo služby, ktoré*
 1. *sú ponúkané v podobe, v ktorej sú bez väčších úprav ich vlastností alebo prvkov aj dodané, uskutočnené alebo poskytnuté a zároveň*
 2. *sú spravidla v podobe, v akej sú dodávané, uskutočňované alebo poskytované pre verejného obstarávateľa a obstarávateľa, dodávané, uskutočňované alebo poskytované aj pre spotrebiteľov a iné osoby na trhu.*
- ☐ **Podľa § 2 ods. 6 a 7 ZVO** bežne dostupnými tovarmi, stavebnými prácami alebo službami sú najmä tovary, stavebné práce alebo služby určené na uspokojenie bežných prevádzkových potrieb verejného obstarávateľa a obstarávateľa a najmä tovary a služby spotrebného charakteru.
- ☐ *Čo je to test bežnej dostupnosti a kedy sa vyžaduje?*
- ☐ **Novela účinná od 15.1.2025:** už sa nezverejňuje informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk a doklady podľa § 64 ZVO v profile

Zjednodušený postup pre podlimitné zákazky na bežne dostupné tovary a služby – predbežné akceptovanie ponuky

- Podmienkou na zverejnenie ponuky na elektronickej platforme je registrácia a zápis do zoznamu hospodárskych subjektov.
- Možnosť predbežne akceptovať ponuku s najnižšou cenou zverejnenú na elektronickej platforme, ak pre rovnaký alebo ekvivalentný tovar alebo služby sú zverejnené v čase akceptovania **aspoň tri ponuky**.
- Po predbežnom akceptovaní ponuky v lehote ktorá nesmie byť kratšia ako 72 hodín, registrovaný uchádzač alebo záujemca je oprávnený predložiť VO ponuku
- Táto lehota neplynie počas štátnych sviatkov a dní pracovného pokoja.
- Po uplynutí lehoty verejný obstarávateľ akceptuje ponuku s najnižšou cenou z ponúk.

Zjednodušený postup pre podlimitné zákazky na bežne dostupné tovary a služby – priebeh a OPEP od 03.11.2022 pri nahraní opisného formuláru

- **Podlimitné zákazky (aj zákazky malého rozsahu) →** vypracovanie opisného formuláru → karanténa (možné podanie rozporov, ku ktorým sa **musí** verejný obstarávateľ vyjadriť) – 48 hodín (lehota plyní iba počas pracovných dní) → možnosť vyžadovať vlastný návrh plnenia → zadanie objednávky (**72 hodín lehota na predkladanie ponúk**) → po uplynutí lehoty na predkladanie ponúk e-aukcia povinná v prípade tovarov, v prípade služieb automaticky nastavená, ale deaktivovateľná → **vygenerovanie zmluvy**
- *Na aké obdobie je možné uzavrieť rámcovú dohodu?*
- *Môže verejný obstarávateľ vyžadovať podmienky účasti finančného a ekonomického postavenia, technickej alebo odbornej spôsobilosti?*
- *Ako sa preukazuje osobné postavenie?*
- *Preukazuje sa aj splnenie podmienky účasti podľa § 32 ods. 7 ZVO?*

Bežný postup pre podlimitné zákazky § 110 ZVO

- so zverejnením vo vestníku

- **Povinnosť odoslať na uverejnenie** prostredníctvom na to určenej funkcionality elektronickej platformy výzvu na predkladanie ponúk vopred neurčenému okruhu hospodárskych subjektov, t.j. **vyhlásenie vo vestníku** ak ide o podlimitnú zákazku na stavebné práce, ktorej predpokladaná hodnota zákazky **je rovná alebo vyššia ako 800 000 eur**.
- Lehota na predkladanie ponúk nesmie byť kratšia ako
- a) **9 pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby,
- b) **14 pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác

Bežný postup pre podlimitné zákazky § 110 ZVO

- so zverejnením vo vestníku – iné limity pri eurofondových zákazkách !!!

- ✓ v príručke k procesu a kontrole VO je uvedené pravidlo o povinnom zverejnení výzvy na predkladanie ponúk vo vestníku verejného obstarávania v prípade podlimitnej zákazky **na stavebné práce s PHZ 360 000 EUR bez DPH a vyššou** (novela uvádza limit na povinné zverejnenie od 800 000 EUR bez DPH)
- ✓ v prípade **podlimitných zákaziek na tovar/služby s PHZ 143 000 EUR bez DPH a vyššou**, verejní obstarávatelia podľa § 7 ods. 1 písm. b) až e) ZVO zverejnia výzvu na predkladanie ponúk vo vestníku verejného obstarávania
- ✓ prísnejšie pravidlá pre eurofondové zákazky – výsledok stretnutí s EK, ktorá upozorňovala **na potrebu zabezpečenia cezhraničného záujmu** v prípade podlimitných zákaziek
- *Týkajú sa tieto „iné“ limity aj Plánu obnovy a odolnosti?*

Bežný postup pre podlimitné zákazky § 110 ZVO - náležitosti výzvy

- a) predpokladaná hodnota zákazky, množstvo alebo rozsah obstarávaných tovarov, stavebných prác alebo služieb,
- b) opis predmetu zákazky, ktorý vypracuje podľa § 42,
- c) lehota na predkladanie ponúk,
- d) informácie o vyžadovaných podmienkach účasti a doklady, ktorými ich možno preukázať,
- e) informácie potrebné na vypracovanie ponuky, predloženie ponuky a plnenie zmluvy,
- f) výhradu podľa odseku 5, ak sa uplatňuje,
- g) kritériá na vyhodnotenie ponúk a ich relatívnu váhu, ak sa uplatňuje,
- h) informácie o elektronickej aukcii, ak sa použije,
- i) informácie týkajúce sa častí, ak je zákazka rozdelená na časti,
- j) výšku zábezpeky, ak sa vyžaduje,
- k) odkaz na webové sídlo, na ktorom sú súťažné podklady dostupné,
- l) dátum a čas otvárania ponúk, ak je otváranie ponúk verejné,
- m) dátum odoslania výzvy na predkladanie ponúk.

Bežný postup pre podlimitné zákazky § 110 ZVO

Hospodársky subjekt môže **predbežne nahradiť** doklady určené na preukázanie splnenia podmienok účasti

- 1.) jednotným európskym dokumentom podľa § 39 ZVO alebo
- 2.) čestným vyhlásením, v ktorom vyhlási, že spĺňa podmienky účasti určené verejným obstarávateľom a poskytne verejnemu obstarávateľovi na požiadanie doklady, ktoré čestným vyhlásením nahradil.

Zároveň hospodársky subjekt môže v ČV uviesť aj informácie o dokladoch, ktoré sú priamo a bezodplatne prístupné v elektronických databázach, vrátane informácií potrebných na prístup do týchto databáz, a **informácie o dokladoch, ktoré verejnemu obstarávateľovi predložil v inom verejnom obstarávaní a sú naďalej platné.**

Platí automaticky možnosť predloženia JEDu aj v prípade podlimitných zákaziek s oslovením min. 3 hospodárskych subjektov? ... iba, ak je uvedená možnosť upravená vo výzve

Bežný postup pre podlimitné zákazky – oznámenie o výsledku/profil

Oznámenie o výsledku verejného obstarávania zverejní verejný obstarávateľ v profile

- a) do 14 dní po uzavretí zmluvy alebo rámcovej dohody alebo
- b) bezodkladne po rozhodnutí o zrušení verejného obstarávania, ktoré bolo predmetom výzvy na predkladanie ponúk.

ÚVO a verejný obstarávateľ uverejňujú v profile informácie a dokumenty podľa § 64 (súťažné podklady, zápisnica z vyhodnotenia ponúk, ponuka úspešného uchádzača, správa o zákazke, zmluva, suma skutočne uhradeného plnenia).

☐ Zverejňuje sa aj správa o zákazke

Podlimitné zákazky – podmienky účasti

- Pri podlimitných zákazkách **povinnosť splniť podmienky účasti minimálne v rozsahu** – doklad o oprávnení podnikateľ, subjekt nesmie byť zapísaný v zozname osôb so zákazom účasti a nesmie existovať konflikt záujmov.
- Verejný obstarávateľ môže odmietnuť uzavrieť zmluvu s uchádzačom, u ktorého existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 8 písm. d) – dôvodné podozrenie, že uchádzač uzavrel s iným hospodárskym subjektom dohodu narúšajúcu hospodársku súťaž. Ustanovenie § 11 tým nie je dotknuté.
- *Môže verejný obstarávateľ určiť aj ďalšie podmienky účasti podľa § 32 ZVO (osobné postavenie)?*
- Vysvetlenie informácií uvedených vo výzve na predkladanie ponúk, v súťažných podkladoch alebo v inej sprievodnej dokumentácii VO bezodkladne oznámi záujemcom, **najneskôr však tri pracovné dni pred uplynutím lehoty na predkladanie ponúk za predpokladu, že o vysvetlenie záujemca požiada dostatočne vopred.**

Podlimitné zákazky – keď chýba odkaz na druhú časť ZVO, pozor dodávateľa!!!

- V prípade, ak prijímateľ chce uplatniť ustanovenia druhej časti ZVO (napr. umožniť preukázanie splnenia podmienok účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti inou osobou alebo ustanovenia o subdodávateľoch), uvedie tieto pravidlá vo výzve na predkladanie ponúk alebo v súťažných podkladoch. Ustanovenie § 42, § 40 ods. 4 ZVO (vysvetľovanie podmienok účasti) a ustanovenie § 53 ods. 1 a 2 ZVO (vysvetlenie ponuky a vysvetlenie mimoriadne nízkej ponuky) sa uplatňujú v prípade bežného postupu podlimitných zákaziek.
- Podrobnosti vo Všeobecnom metodickom usmernení ÚVO č. 1/2025
- ✓ Vylúčenie uchádzača – platí automaticky, ak uchádzač nesplnil podmienky/požiadavky na predmet zákazky? Áno, uvedené je odvoditeľné z princípov verejného obstarávania
- ✓ Preukazovanie podmienok účasti prostredníctvom iných osôb/využitie subdodávateľov; je automaticky možné? Nie, verejný obstarávateľ musí uvedenú skutočnosť (možnosť) uviesť vo výzve
- ✓ Mimoriadne nízka ponuka; posudzuje sa aj pri podlimitných zákazkách s oslovením min. 3 hospodárskych subjektov? Automaticky nie, uvedené pravidlo musí byť uvedené vo výzve
- ✓ Zrušenie súťaže – aplikujem rovnaké dôvody ako v § 57 ZVO? Áno

Podlimitné zákazky – keď chýba odkaz na druhú časť ZVO, pozor dodávateľa!!!

- ✓ Kedy je možné odkázať na konkrétnu značku v opise zákazky? Iba v prípade podlimitných zákaziek s oslovením min. troch hospodárskych subjektov, avšak výlučne za predpokladu, že všetci potenciálni záujemcovia oslovení s výzvou na predkladanie ponúk sú spôsobilí dodať predmet zákazky spĺňajúci určené technické špecifikácie. Verejný obstarávateľ môže pre účely overenia skutočnosti, že oslovené hospodárske subjekty sú spôsobilé dodať predmet zákazky využiť inštitút prípravných trhových konzultácií (napr. v prípade odkazov na konkrétnych výrobcov vo výkaze výmer v prípade podlimitných zákaziek na stavebné práce).
- ✓ Môže verejný obstarávateľ určiť iné podmienky účasti ako sú v § 34 ZVO? V prípade, ak verejný obstarávateľ určí podmienky účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti odkazom na niektoré z ustanovení § 34 ZVO (konkrétny odsek, písmeno) je povinný dodržať jeho taxatívne znenie. V prípade, ak verejný obstarávateľ neodkáže na konkrétne ustanovenie, môže si určiť podmienky účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti aj iným spôsobom (nemusí dodržať taxatívne znenie – môže si upraviť napr. referenčné obdobie), za predpokladu, že tieto súvisia s predmetom zákazky a sú primerané.
- ✓ Môže ponuku predložiť skupina dodávateľov pri podlimitných zákazkách s oslovením min. 3 hospodárskych subjektov? Áno, ak je členom skupiny jeden z oslovených dodávateľov

Podlimitné zákazky – keď chýba odkaz na druhú časť ZVO, pozor dodávateľa!!!

- ✓ Je potrebné dodržať odkladné lehoty pri podlimitných zákazkách, pri ktorých je možné podať námietky (podlimitné zákazky s PHZ vyššou ako 1 500 000 eur bez DPH)? Nie, Verejný obstarávateľ nie je povinný rešpektovať odkladné lehoty podľa § 56 ZVO aj v prípade, ak ide o podlimitné zákazky, v rámci ktorých je možné podať námietky a ak bola doručená námietka, je verejný obstarávateľ oprávnený v priebehu konania o námietkach uzavrieť zmluvu (pokiaľ mu úrad nedoručí rozhodnutie o predbežnom opatrení).
- ✓ Zápisnice z vyhodnotenia ponúk? Priebeh vyhodnotenia (podmienok účasti, ponúk) má byť zo strany verejného obstarávateľa zdokumentovaný, avšak náležitosti zápisníc nemusia reflektovať nadlimitnú úpravu (§ 40 ods. 14, § 53 ods. 8 ZVO).
- ✓ Ako je to s náležitou informáciou o výsledku vyhodnotenia ponúk? Aplikuje sa ustanovenie § 55 ods. 2 ZVO? Nie
- ✓ Aké možnosti má verejný obstarávateľ v prípade kritérií na vyhodnotenie ponúk? Verejný obstarávateľ nemôže určiť také kritériá na vyhodnotenie ponúk, ktoré sú pri nadlimitných zákazkách neprípustné (podiel subdodávok, inštitúty zabezpečujúce zmluvné plnenie, počet referenčných zákaziek rovnakého alebo obdobného charakteru v určitej hodnote z minulosti).ň
- ✓ Zábezpeka? Zábezpeku nemôže verejný obstarávateľ vyžadovať inak, než ako je ustanovené v § 46 ZVO (vrátane formy zábezpeky, lehoty na jej vrátenie).

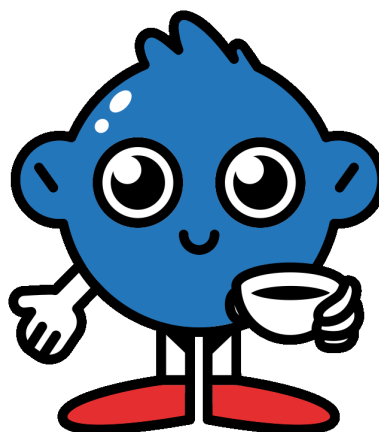
Podlimitné zákazky – výzva na rokovanie (upravené pravidlá od 15.1.2025, presun do 108 ods. 10 ZVO)

- Ak verejný obstarávateľ vyzve na rokovanie jedného vybraného záujemcu alebo viacerých vybraných záujemcov, s ktorými rokuje o podmienkach zmluvy, nie je povinný použiť na to určenú funkcionálnu elektronickú platformu a ani postupovať podľa § 5 ods. 8 alebo podľa § 110 ods. 1, ak je splnená niektorá z podmienok podľa § 81 písm. b), d) až h), alebo ak
 - a) postupuje podľa § 111,
 - b) v postupe podľa § 110 ods. 1 (bežný postup – výzvy vo vestníku) nebola predložená ani jedna ponuka alebo ani jedna z predložených ponúk bez vykonania podstatných zmien nespĺňa požiadavky určené verejným obstarávateľom na predmet zákazky, alebo ani jeden uchádzač nespĺňa podmienky účasti, a za predpokladu, že pôvodné podmienky zadávania zákazky sa podstatne nezmenia, alebo
 - c) sa zákazka zadáva z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom, ktorú nemohol predvídať, a vzhľadom na vzniknutú časovú tieseň

Podlimitné zákazky – uzavretie zmluvy s ďalším v poradí po odstúpení od zmluvy (od 15.1.2025 možné aj v prípade podlimitných zákaziek s oslovením)

- Verejný obstarávateľ môže uzavrieť zmluvu s uchádzačom (ako výsledok rokovania), ktorý sa vo verejnom obstarávaní na základe kritérií na vyhodnotenie ponúk umiestnil ako ďalší v poradí, ak
 - a) verejný obstarávateľ platne odstúpil od pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody z dôvodu podstatného porušenia povinnosti pôvodného dodávateľa,
 - b) pôvodný dodávateľ v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi alebo zmluvnými podmienkami odstúpil od pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody, alebo
 - c) pôvodný dodávateľ stratil v priebehu plnenia pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody schopnosť splniť zmluvný záväzok.
- Zmluvná cena za plnenie musí v závislosti od rozsahu plnenia vychádzať z ceny uvedenej v ponuke pôvodného dodávateľa. Zmluvná cena nesmie prevyšovať o viac ako 20 % zmluvnú cenu pôvodného dodávateľa. Ak uchádzač bol na uzavretie zmluvy písomne vyzvaný a v určenej lehote nie kratšej ako desať pracovných dní neposkytol riadnu súčinnosť tak, aby mohla byť zmluva uzatvorená v určenej lehote, alebo ak odmietol uzatvoriť zmluvu, verejný obstarávateľ môže uzatvoriť zmluvu s uchádzačom alebo uchádzačmi, ktorí sa umiestnili na nasledujúcom mieste v poradí.
- Môžem uplatniť aj v prípade, ak cena ďalšieho v poradí bude vyššia ako bola v ponuke, ale stále bude do 20 % v porovnaní s cenou pôvodne vyhodnoteného úspešného uchádzača?

Ďakujem za
pozornosť :)



Využívanie kapacít iných osôb - možnosti aj problémy z praxe

JUDr. Marek Griga

JUDr. Marek Šmid, LLB. (Hons)



Zákazka na stavebné práce:
Rozsiahly predmet plnenia, vyžaduje aby mal uchádzač
zapísaných 5 predmetov podnikania – máte 4 z nich.

A

Využijem subdodávateľa,
ktorým splním aj 5.
predmet podnikania

B

Využijem kapacity inej osoby,
ktorou splním podmienku
účasti

C

Vytvorím skupinu
dodávateľov so subjektom,
ktorý má 5. predmet
podnikania

Ktorá odpoveď je podľa Vás správna? ;-)

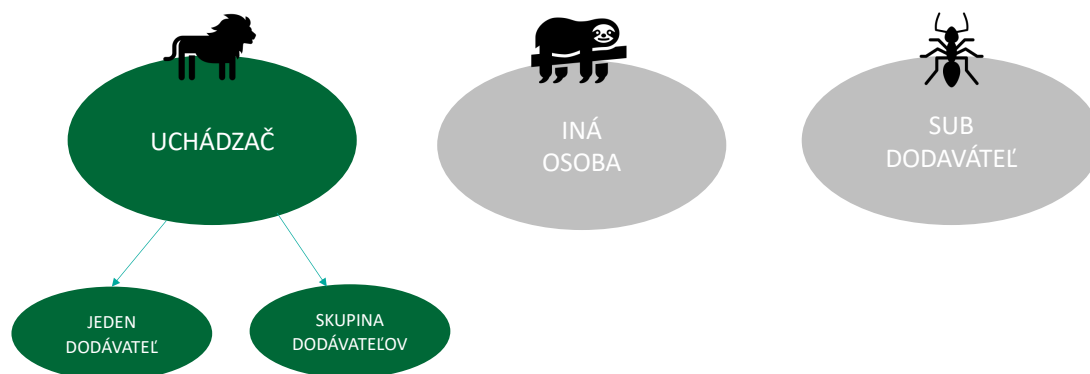
GRAND•OAK
ADVOKÁTSKA KANCELÁRIA

PRAKTICKÉ DEFINÍCIE...

... subdodávateľov, iných osôb a skupín dodávateľov

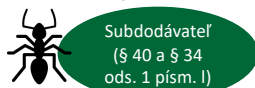


SUBJEKTY vo VO

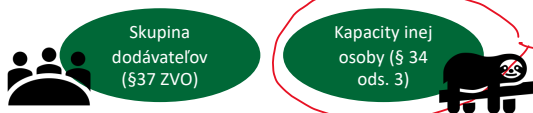


Prečo využívať aj ďalšie subjekty?

- Ak plnenie zmluvy neviem zabezpečiť sám



- Ak sám neviem preukázať splnenie podmienok účasti/požiadaviek na predmet



Kto je subdodávateľ?



Subdodávateľom je hospodársky subjekt, ktorý uzavrie alebo uzavrel s úspešným uchádzačom **písomnú odplatnú zmluvu** na plnenie **určitej časti zákazky** alebo koncesie (§2 ods. 5 písm. e)

1) MUSÍ PRIAMO PLNIŤ ZA UCHÁDZAČA:

Subdodávateľ musí priamo plniť za úspešného uchádzača **časť jeho záväzku** vyplývajúcu mu zo zmluvy, ktorá vzišla z verejného obstarávania (**MU č. 12156-5000/2023**)

Uchádzač má povinnosť uviesť aj **podiel plnenia zo zmluvy**, ktorý zabezpečuje subdodávateľom (§34 ods. 1 písm. l).

2) MUSÍ EXISTOVAŤ ZMLUVA:

Ide o dvojstranný právny úkon, z ktorého vyplýva, že ide o subdodávku, v konkrétnej zákazke s podmienkami, aká je odplata – v adekvátnom rozsahu z pohľadu subdodávky.



Kto je subdodávateľ?



3) MUSÍ VEDIEŤ, ŽE JE SUBDODÁVATEĽOM:

Ak by subjekt dodával tovar uchádzačovi v rámci svojej **bežnej obchodnej činnosti**, pričom by **nevedel**, že predmetný tovar sa použije na plnenie zákazky na dodanie tovaru, **nie je subdodávateľom** uchádzača.

POZOR 1: Ak uchádzač dodáva tovar, ktorý má subdodávateľ už **na sklade**, potom

(i) všeobecná zmluva o dodávkach nepreukazuje, že daný subjekt je subdodávateľom.

(ii) Zmluva o dodávke na účely plnenia konkrétnej zákazky preukazuje, že sa jedná o subdodávateľa

Hospodársky subjekt v pozícii subdodávateľa by mal **preukázateľne disponovať informáciou**, že dodávka predmetného tovaru je poskytovaná za účelom danej zákazky.

POZOR 2: Verejný obstarávateľ **môže** v súťažných podkladoch vyžadovať, aby uchádzač v ponuke **uviedol podiel zákazky**, ktorý má **v úmysle zadať subdodávateľom**, **navrhovaných subdodávateľov a predmety subdodávok** a aby navrhovaný subdodávateľ **spĺňal podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia a neexistovali u neho dôvody na vylúčenie**, pričom oprávnenie dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu sa **preukazuje vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky, ktorý má subdodávateľ plniť**. (§ 41 ods. 1)

POZOR 3: Ak verejný obstarávateľ vyžadoval v súťažných podkladoch, aby navrhovaný subdodávateľ spĺňal podmienky účasti podľa § 44 ods. 1 písm. b) (osobné postavenie + neexistencia dôvodov na vylúčenie), vyžadované podmienky **musí spĺňať aj nový subdodávateľ** (§ 41 ods. 5)



Kto je iná osoba?

Uchádzač môže na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti využiť technické a odborné kapacity **inej osoby**, bez ohľadu na ich právny vzťah. Uchádzač alebo záujemca verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi preukázať, že pri plnení zmluvy alebo koncesnej zmluvy bude **skutočne používať** kapacity osoby, ktorej spôsobilosť využíva na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti (prepojenie so subdodávkou). (§34 ods. 3)

1) Písomná zmluva:

Musí z nej vyplývať **záväzok osoby**, že poskytne svoje kapacity počas **celého trvania** zmluvného vzťahu.

2) Podmienky osobnej účasti:

Musí preukázať splnenie podmienok účasti týkajúce sa **osobného postavenia** a **nesmú u nej existovať dôvody na vylúčenie**.

3) Oprávnenie:

Oprávnenie dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce, alebo poskytovať službu preukazuje vo vzťahu **k tej časti predmetu zákazky**, na ktorú boli kapacity záujemcovi alebo uchádzačovi poskytnuté. Ak ide o požiadavku súvisiacu so **vzdelaním, odbornou kvalifikáciou alebo relevantnými odbornými skúsenosťami** najmä podľa odseku 1 písm. g), uchádzač alebo záujemca môže využiť kapacity inej osoby len, ak táto bude reálne vykonávať stavebné práce alebo služby, na ktoré sa kapacity vyžadujú.



Kto/čo je skupina dodávateľov?

Hospodársky subjekt (§2 ods. 5 písm. a)

Verejného obstarávania sa môže zúčastniť skupina dodávateľov (§ 37 ods. 1)

1) Právna forma:

Verejný obstarávateľ **nesmie vyžadovať** od skupiny dodávateľov, aby **vytvorila právnu formu** na účely účasti vo verejnom obstarávaní.

!!!Verejný obstarávateľ však **môže vyžadovať** vytvorenie určitej právnej formy, ak **ponuka skupiny dodávateľov bola prijatá a vytvorenie určitej právnej formy je potrebné** z dôvodu riadneho plnenia zmluvy alebo koncesnej zmluvy (§ 37 ods. 2)

2) Podmienky účasti § 32 vs. §33 a 34:

Skupina dodávateľov preukazuje splnenie podmienok účasti vo verejnom obstarávaní týkajúcich sa **osobného postavenia za každého člena skupiny osobitne**.

+ **Oprávnenie dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu** preukazuje člen skupiny **len vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky, ktorú má zabezpečiť**.

Splnenie podmienok účasti vo verejnom obstarávaní týkajúcich sa **finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti** preukazuje **spoločne (§ 37 ods. 3)**.

Možno využiť subdodávateľov a iné osoby.

3) Odlišné zmluvné podmienky?

Podmienky plnenia zmluvy **určené pre skupinu dodávateľov**, ktoré sú odlišné od podmienok určených pre hospodársky subjekt, ktorý nie je skupinou dodávateľov, **musia byť opodstatnené objektívnymi dôvodmi** a proporčné k podmienkam plnenia určeným pre hospodársky subjekt, ktorý nie je skupinou dodávateľov.



UCHÁDZAČ SA ROZHODUJE MEDZI...

...vlastnými a/alebo cudzími kapacitami



Problematika posúdenia vlastných a cudzích kapacít

Vlastné kapacity



Zamestnanci – rôzne formy pracovnoprávneho vzťahu (PZ, DoVP, DoPČ)

Cudzíe kapacity



Expert – FO bez pracovnoprávneho vzťahu / alebo PO

Vlastné stroje, prístroje na realizáciu zákazky

Dlhodob prenajaté stroje, prístroje (nie pre účely konkrétnej zákazky)

Prenajaté stroje, prístroje na účel plnenia zákazky



SKUPINA DOD.

**Preberá záväzky za splnenie spoločne****Zápis v RPVS** – všetci členovia skupiny**Ponuka** – plná moc pre člena skupiny

Výhoda:

- „Vyskladanie“ oprávnenia plniť predmet zákazky

Nevýhoda:

- Spoločná zodpovednosť za plnenie
- Možnosť požadovať vytvorenie právnej formy pred podpisom zmluvy

INÁ OSOBY/ SUBDOD.

**Záväzky preberá uchádzač (nie iná osoba)****Zápis v RPVS** – iná osoba v pozícii subdodávateľa, nad zákonom stanovený fin. limit**Ponuka** – Zmluva o poskytnutí kapacít

Výhoda:

- Efektívne získanie „chýbajúceho“ experta, strojového vybavenia a pod.
- Možnosť nahradenia inej osoby

Nevýhoda:

- Pri preukazovaní PU ako referencie, obrat skúmanie reálnosti využívania kapacít
- Oprávnenie dodávať predmet plnenia musí mať v plnom rozsahu uchádzač
- Možnosť obmedzenia využívania iných kapacít zo strany verejného obstarávateľa



UCHÁDZAČ

INÁ
OSOBASUB
DODÁVATEĽ

§32

ANO

(ak skupina, každý samostatne)

ANO

ANO

len ak vyžadované

§33, 34

ANO

(ak skupina, spoločne)

ANO, spoločne

Zmluva

ANO

(predkladá sa už v ponuke - aj v prípade JEDu)



IN CONCRETO...

... k subdodávateľovi, inej osobe a skupine dodávateľov



Koľko môže subdodávateľ dodávať?



Ak si verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch nevyžaduje, aby **určité podstatné úlohy vykonal priamo sám uchádzač** alebo **člen skupiny dodávateľov podľa § 38 ods. 4 ZVO**, tak sa prikláňame k názoru že **úspešný uchádzač môže realizovať celý predmet zákazky jedným subdodávateľom**, za predpokladu, že spĺňa všetky stanovené podmienky (najmä podmienky osobného postavenia, oprávnenie dodávať celý predmet zákazky). Tým nie je dotknutá povinnosť objednávateľa oznámiť/ dať si schváliť subdodávateľa verejnému obstarávateľovi-objednávateľovi.

Zákon o verejnom obstarávaní teda poskytuje verejným obstarávateľom legislatívnu možnosť vyžadovať aby rozhodujúcu časť plnenia uskutočňoval sám uchádzač alebo člen skupiny uchádzačov. To čo sa považuje za rozhodujúcu časť plnenia nie je možné plošne stanoviť všeobecným pravidlom (percentuálnym podielom) ale **vždy je potrebné vychádzať z konkrétneho predmetu plnenia** (rozsudok Súdneho dvora EÚ vo veci C-406/14, MU č. 4816-5000/2020)

Funny fact. „zo všetkých týchto pohľadov je právna úprava stanovujúca obmedzenie, akým je obmedzenie 30 %, nezlučiteľná so smernicou 2004/18“

„Na základe vyššie uvedeného by teda nemalo dochádzať k stanovaniu podstatných úloh, ktoré má vykonať priamo uchádzač len všeobecným číselným (percentuálnym) vyjadrením. Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ by sa mal namiesto toho zamerať na vecné vymedzenie časti zákazky alebo konkrétnej úlohy, a to z pohľadu objektívnej potreby vo väzbe na predmet zákazky a prihliadnutím na princíp proporcionality“. (rozsudok Súdneho dvora EÚ vo veci C-402/18)

POZOR: Kritériom na vyhodnotenie ponúk nesmie byť podiel subdodávok a akékoľvek inštitúty zabezpečujúce zmluvné plnenie (interpretácia § 44)





Nahradenie subdodávateľa

RPVS a tretie krajiny

SANKCIA: vylúčenie / odstúpenie od zmluvy / zmluvné pokuty?

Verejný obstarávateľ **môže** požiadať uchádzača, aby nahradil subdodávateľa (**nahradil** subdodávateľa alebo inú osobu, ktorej prostredníctvom preukazuje splnenie podmienok účasti) (sídlo v treťom štáte, s ktorým nemá Slovenská republika alebo Európska únia uzavretú medzinárodnú zmluvu zaručujúcu rovnaký a účinný prístup k verejnému obstarávaniu v tomto treťom štáte pre hospodárske subjekty so sídlom v Slovenskej republike). Verejný obstarávateľ takto **musí** postupovať, ak to stanoví vláda nariadením (§ 10 ods. 4)

Verejný obstarávateľ **nemôže uzatvoriť zmluvu** s uchádzačom, ktorého subdodávateľ nie je zapísaný do RPVS (ak má túto povinnosť), resp. ak je KÚV „verejná osoba“ (§11 ods. 1 písm. b) a d)).

Z týchto dôvodov verejný obstarávateľ aj **môže odstúpiť od zmluvy** – 30 dní od kedy skutočnosť nastala (§ 19 ods. 3).

Verejný obstarávateľ **vylúči** uchádzača, ktorý **nenahradil subdodávateľa**, ktorý nespĺňa požiadavky určené verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom novým subdodávateľom, ktorý spĺňa určené požiadavky (5 pracovných dní od doručenia žiadosti verejného obstarávateľa), resp. ak **nenahradil inú osobu**, ktorej prostredníctvom preukazuje splnenie podmienok účasti alebo subdodávateľa, ktorí majú sídlo v treťom štáte (§40 ods. 6 písm. k) a m)).



Zmena subdodávateľa

Počas plnenia zmluvy

Nie je vylúčené, že úlohy pôvodného v zmluve uvedeného subdodávateľa **prevezme sám dodávateľ**, a teda **nepríde k zazmluvneniu nového subdodávateľa**. (rozsudok Súdneho dvora EÚ vo veci C-402/18)

V napr. ak mal nejaké úlohy vykonať sám uchádzač podľa § 38 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní v súvislosti so zmenou subdodávateľa by **nemalo dochádzať k podstatnej zmene ponuky**. Taktiež by zmena **nemala mať vplyv na vyhodnotenie ponuky ako takej**, najmä z hľadiska splnenia požiadaviek na predmet zákazky, či preukazovania technickej alebo odbornej spôsobilosti (MU č. 14292-5000/2022)



Úhrada priamo subdodávateľovi



(v blahej pamäti LEX VÁHOSTAV - zákon o ochrane subdodávateľov vo verejnom obstarávaní)
Ak to **povaha zákazky umožňuje**, verejný obstarávateľ môže v návrhu zmluvy určiť, že náležité **platby za tovar**, stavebné práce alebo služby **uhradí priamo** subdodávateľovi, ktorý dodal tovar, uskutočnil stavebné práce alebo poskytol služby dodávateľovi, **ak o to subdodávateľ požiada**. Verejný obstarávateľ zároveň v návrhu zmluvy alebo rámcovej dohody určí **podrobnosti týkajúce sa spôsobu platby** subdodávateľovi a **vhodný mechanizmus**, ktorým umožní dodávateľovi namietat voči nenáležitej platbe subdodávateľovi (§ 41 ods. 7).

Mechanizmus priamych platieb predpokladá, že verejný obstarávateľ si v zmluve obsiahnutej v súťažných podkladoch vymieni požiadavky súvisiace s platbami medzi uchádzačom a jeho subdodávateľmi za vykonané subdodávky. Zároveň je potrebné stanoviť mechanizmus namietania príp. nenáležitej platby. Zákon v tomto smere necháva verejnému obstarávateľovi širokú mieru autonómie, pričom je možné využiť obvyklé inštitúty súkromného práva (napr. zádržné, zmluvné pokuty, ručenie, bankovú záruku, uznanie záväzku).

Zároveň však: Úrad pre verejné obstarávanie sa vyjadruje výlučne k aplikácii ustanovení obsiahnutých v ZVO a nemá kompetencie vyjadrovať sa ku konkrétnym zmluvným podmienkam, resp. sankčným mechanizmom, ktoré verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ hodlá zahrnúť do návrhu zmluvy o dielo (MU č. 9227-5000/2017 resp. Výkladové stanovisko č. 3/2016 k právomoci úradu preskúmať zmluvné podmienky návrhu zmluvy alebo rámcovej dohody, ktorá má byť výsledkom verejného obstarávania) posudzuje zmluvné podmienky len z hľadiska princípov.

NIE SOLIDÁRNA ZODPOVEDNOSŤ, zodpovedá dodávateľ

(Dôvodová správa k ZVO)

Odporúčanie: započítanie



Informácia o subdodávateľoch vs. informácie o PÚ podľa §34



Ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ vyžaduje v súťažných podkladoch informácie o subdodávateľoch podľa § 41 ods. 1 písm. b) cit. zákona, uchádzač uvedie v ponuke informácie **len o tých subdodávateľoch, ktorých zdroje alebo kapacity nevyužíva na preukázanie splnenia podmienok účasti**, keďže pri osobe, ktorej zdroje alebo kapacity majú byť použité na plnenie zmluvy, a ktorá je zároveň v pozícii subdodávateľa, sa podmienky účasti preukazujú podľa § 33 ods. 2, resp. § 34 ods. 3 zákona, teda v rámci podmienok účasti.

(v praxi to znamená, že netreba ich písať dvakrát...)

Pokiaľ sa verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ rozhodne vyžadovať od subdodávateľov splnenie podmienok účasti a neexistenciu dôvodov na vylúčenie, rozsah podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia a dôvodov vylúčenia vzťahujúcich sa na subdodávateľov uchádzača **musí kopírovať rozsah podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia a dôvodov vylúčenia vzťahujúcich sa na uchádzača** (MU č. 2994-5000/2019).



Oznamovanie subdodávateľov (známych / neznámych?)



Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch **vyžaduje**, aby úspešný uchádzač v zmluve **najneskôr v čase jej uzavretia** uviedol **údaje o všetkých známych subdodávateľoch**, údaje o **osobe oprávnenej konať za subdodávateľa** (meno a priezvisko, adresa pobytu, dátum narodenia). (§41 ods. 3)

Verejný obstarávateľ je povinný v **návhu zmluvy** určiť (i) povinnosť dodávateľa **oznámiť akúkoľvek zmenu** údajov o subdodávateľovi (ii) **pravidlá zmeny** subdodávateľa a povinnosť dodávateľa oznámiť zmenu subdodávateľa a údaje (vyššie) o novom subdodávateľovi (§41 ods. 4)

Ak verejný obstarávateľ vyžadoval v súťažných podkladoch, aby navrhovaný subdodávateľ spĺňal podmienky účasti podľa § 44 ods. 1 písm. b) (osobné postavenie + neexistencia dôvodov na vylúčenie), vyžadované podmienky **musí spĺňať aj nový subdodávateľ** (§ 41 ods. 5)



Mimoriadne nízka ponuka a subdodávateľ



Ak sa pri určitej zákazke javí ponuka ako **mimoriadne nízka** vo vzťahu k tovaru, stavebným prácam alebo službe, **komisia písomne požiada uchádzača o vysvetlenie** týkajúce sa tej časti ponuky, ktoré sú pre jej cenu podstatné. Vysvetlenie sa môže týkať aj **dodržiavania povinností voči subdodávateľom** (§ 53 ods. 2 písm. e. /rozsudok Lombardini a Mantovani)

V rámci verejného obstarávania - vysvetlenie nízkej ceny. Okrem vysvetlenia a žiadosti o **položkovité rozčlenenie ceny** aj s hodinovou sadzbou za práce žiada o **predloženie identifikácie subdodávateľov** spolu s nimi potvrdenými cenovými ponukami. V rámci výzvy na predkladanie cenových ponúk to od ostatných nežiadal. Pýtate sa, či sa možno odvolať na zásadu **rovnakého zaobchádzania** a nediskriminácie, alebo musíte vyžiadať **od každého subdodávateľa potvrdenú cenovú ponuku**.

Samotný proces posudzovania a vyhodnotenia ponukovej ceny uchádzača ako mimoriadne nízkej musí byť v súlade s princípom transparentnosti preskúmateľný, t. j. musí byť zrejmé, **na základe ktorých skutočností komisia na vyhodnotenie ponúk dospela k záveru**, že návrh ceny uchádzača je mimoriadne nízky a následné posúdenie vysvetlenia uchádzača a zhodnotenie jeho ceny ako mimoriadne nízkej musí byť dostatočne odôvodnené.

Vysvetlenie mimoriadne nízkej ponuky musí byť dostatočným podkladom na posúdenie, či je realizácia obstarávaného predmetu zákazky reálne možná za danú cenu, za daných podmienok uvedených v ponuke pri dodržaní požadovanej kvality, technických parametrov, lehôt a iných požiadaviek viažucich sa na plnenie predmetu zákazky. (MU č. 4259-5000/2019).

Pri „reverznej verejnej súťaži“ sa (§53 ods. 3 - VMNP) neuplatňuje, keďže v čase vyhodnocovania ponúk nie sú ešte vyhodnotené podmienky účasti, čo je jedna z podmienok pre použitie predmetného ustanovenia (MU č. 8835-5000/2019).



„LEX Trenčín“ – rozhodnutie predsedu 14724-9000/2024

- „ ... vysvetlenie mimoriadne nízkej ponuky založené na cenovej ponuke tretích subjektov, s ktorými nemá uchádzač kontrahovaný subdodávateľský zmluvný vzťah, nemožno považovať za dostatočné a relevantné zdôvodnenie mimoriadne nízkej ponuky. V danom prípade v takejto situácii úplne absentuje záväzok pre uchádzača využiť deklarované kapacity takéhoto tretieho subjektu na účely realizácie konkrétnej zákazky. „
- „ ... nemôže relevantným/dostatočným a dôveryhodným spôsobom preukazovať reálnosť/ primeranosť svojej ceny na základe cenovej ponuky podnikateľa, ktorého však na účely realizácie danej zákazky nepovažuje za svojho subdodávateľa, resp. dokonca ani za potencionálneho subdodávateľa.“



GRAND•OAK
ADVOKÁTSKA KANCELÁRIA

Zákazka na stavebné práce:

Rozsiahly predmet plnenia, vyžaduje aby mal uchádzač zapísaných 5 predmetov podnikania – máte 4 z nich.

edueo



A

Využijem subdodávateľa, ktorým splním aj 5. predmet podnikania

B

Využijem kapacity inej osoby, ktorou splním podmienku účasti

C

Vytvorím skupinu dodávateľov so subjektom, ktorý má 5. predmet podnikania

Ktorá odpoveď je podľa Vás správna? ;-)

GRAND•OAK
ADVOKÁTSKA KANCELÁRIA



Ak zabudnem priložiť doklady k osobnému postaveniu inej osoby, ktorej kapacity využívam, čo sa mi stane?

A

Verejný obstarávateľ ma môže vylúčiť

B

Verejný obstarávateľ ma požiada o doplnenie týchto dokumentov

C

Verejný obstarávateľ ma vyzve na nahradenie inej osoby

Ktorá odpoveď je podľa Vás správna?



Ak zabudnem priložiť zmluvu o využívaní kapacít inej osoby do ponuky, čo sa mi môže stať?

A

Verejný obstarávateľ ma môže vylúčiť

B

Verejný obstarávateľ ma požiada o doplnenie zmluvy

C

Verejný obstarávateľ ma vyzve na nahradenie inej osoby

Ktorá odpoveď je podľa Vás správna?

Ak zabudnem priložiť Plnú moc pri skupine dodávateľov, čo sa mi môže stať?



A

Verejný obstarávateľ ma
môže vylúčiť

B

Verejný obstarávateľ ma
požiada o vysvetlenie a
doplnenie dokladov

Ktorá odpoveď je podľa Vás správna?

EŠTE CHVÍĽKA RELAXU
POD OAKOM
;)





Konzultácia
tu



ĎAKUJEME !



Grand Oak
advokátska kancelária



+421 911 345 245



info@grandoaklaw.com
www.grandoaklaw.com



Čo robiť ak... situácie zo života uchádzača

Mgr. Ivan Pudiš





eduveo
Maratón

čo robiť ak ... (situácie zo života uchádzača)

			
29. apríl 2025	od 14:00 do 15:00	Grand hotel Permon, Podbanské	Ivan Pudíš



firma chce veřejnou zakázku, ale ... pravidlá

NADLIMITNÉ
ZÁKAZKY



PODLIMITNÉ
ZÁKAZKY



	Tovary	Služby	Služby Příloha č.1 ZVO	Stavebné práce
	do 49 999,99 €			
VEREJNÝ OBSTARÁVATEL Štát - §7a)	od 50 000 €	od 50 000 €	od 50 000 €	od 50 000 €
	do	do	do	do
	142 999,99 €	142 999,99 €	749 999,99 €	5 537 999,99 €
	od	od	od	od
	143 000 €	143 000 €	750 000 €	5 538 000 €

Zdroj: ÚVO

	Tovary	Služby	Služby Príloha č.1 ZVO	Stavebné práce
VEREJNÝ OBSTARÁVATEĽ Obec - §7b VÚC - §7c Právnická osoba - §7d (§7 ods. 2) Združenie - §7e	do 49 999,99 €			
	od 50 000 €	od 50 000 €	od 50 000 €	od 50 000 €
	do	do	do	do
	220 999,99 €	220 999,99 €	749 999,99 €	5 537 999,99 €
	od 221 000 €	od 221 000 €	od 750 000 €	od 5 538 000 €

Zdroj: ÚVO

firma chce predložiť ponuku, ale nebola oslovená

od 1.8.2024 klesol počet zákaziek
zverejnených vo vestníku VO

narástol počet „uzavretých“
zákaziek

dôvody?



firma chce predložiť ponuku, ale nebola oslovená

netreba sa vzdávať, aj keď úspech je neistý

dôležité je dostať šancu

ako ju dostať?



zverejnené dokumenty sú nejasné, rozporné alebo nesprávne



nerozumiem im, sú v nich chyby, nedávajú zmysel, ...

čím skôr riešiť nejasnosti

nezabúdať na zmluvu

čo ak sa nejasnosti/rozpory neodstránia?



NADLIMITNÉ ZÁKAZKY



žiadosť o vysvetlenie podkladov



námietky

- pozor na lehotu 10 dní
- kaucia (0,1% z PHZ;
min 2 000 €, max 10 000 €)

PODLIMITNÉ ZÁKAZKY



žiadosť o vysvetlenie podkladov



námietky

- len pri stavebných prácach
s PHZ nad 1 500 000 €
- podnet na vnútornú kontrolu



firma nechce súťažiť v kvalitatívnom kritériu

čo ak sa firme kvalitatívne
kritéria nepáčia?

kvalitatívne kritéria sú možnosťou ako
zvýšiť šancu na úspech, nie povinnosťou





firma je nespokojná s výsledkom VO

firma bola vylúčená

vyhodnotenie úspešného uchádzača nie je správne

- odôvodnenie prečo vyhral? 14195-900/2024 zo dňa 23.1.2025
- MNP?

ako sa brániť?

NADLIMITNÉ ZÁKAZKY



námietky

- pozor na lehotu 10 dní
- kaucia (0,1% z PHZ;
min 2 000 €, max 50 000 €)

PODLIMITNÉ ZÁKAZKY



námietky

- len pri stavebných prácach
s PHZ nad 1 500 000 €
- podnet na vnútornú kontrolu

**Sme tu pre Vás
poradenstvo na mieru**

